

Е. В. КУЗНЕЦОВА

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

ПОЛНЫЙ КУРС В КРАТКОМ ИЗЛОЖЕНИИ
С ВИДЕОЛЕКЦИЯМИ

ОБЩАЯ И ОСОБЕННАЯ ЧАСТИ

2-Е ИЗДАНИЕ
С ИЗМЕНЕНИЯМИ И ДОПОЛНЕНИЯМИ



МОСКВА
2024

Е. В. КУЗНЕЦОВА

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

ПОЛНЫЙ КУРС В КРАТКОМ ИЗЛОЖЕНИИ
С ВИДЕОЛЕКЦИЯМИ

ОБЩАЯ И ОСОБЕННАЯ ЧАСТИ

2-Е ИЗДАНИЕ
С ИЗМЕНЕНИЯМИ И ДОПОЛНЕНИЯМИ



МОСКВА

УДК 342.4(075)
ББК 67.400я7
К89

Евгения Викторовна Кузнецова —
кандидат юридических наук,
руководитель образовательной программы
«Правовое обеспечение национальной безопасности» УрФУ,
преподаватель Уральского федерального университета
и Уральского государственного юридического университета,
эксперт в области публичного права

Кузнецова, Евгения Викторовна.

К89 Конституционное право. Общая и особенная части : полный курс в кратком изложении с видеолекциями / Е. В. Кузнецова. — 2-е издание с изменениями и дополнениями. — Москва : Эксмо, 2025. — 192 с. — (Право. Учебные пособия в схемах и таблицах).

ISBN 978-5-04-194928-0

Эта книга — курс российского конституционного права, изложенный в краткой и понятной форме. Содержание курса соответствует темам, предлагаемым ФГОС высшего образования. Понятный язык и четкая структура книги позволят быстро и эффективно освоить материал, эффективно подготовиться к экзамену и зачету. Читатели, которые хотят полнее освоить конституционное право и его механизмы, найдут здесь рекомендации по учебной литературе и ресурсам для дальнейшего изучения.

УДК 342.4(075)
ББК 67.400я7

© Кузнецова Е. В., текст, 2024
© Оформление.

ISBN 978-5-04-194928-0

ООО «Издательство «Эксмо», 2025

СОДЕРЖАНИЕ

1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ПРАВА	7
a. Понятие, предмет и метод конституционного права. Его место в российском праве.	7
b. Конституционное право как система.	11
c. Субъекты конституционно-правовых отношений.	14
d. Источники конституционного права.	18
2. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ РАЗВИТИЕ	22
a. Определение конституции, ее юридические свойства.	22
b. Принятие и содержание Конституции 1993 года, порядок изменения Конституции. . . .	25
c. Поправки-2020	29
3. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	35
a. Понятие конституционного строя и его основ.	35
b. Принципы конституционного строя.	37
4. ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	41
a. Понятие личности в Конституции.	41
b. Правовой статус личности.	43
c. Ограничение прав и свобод.	45
d. Нормы международного права и статус личности в РФ.	48

5. ГРАЖДАНСТВО РФ. ИНОСТРАННЫЕ ГРАЖДАНЕ. АПАТРИДЫ И БЕЖЕНЦЫ	52
a. Понятие и принципы гражданства.	52
b. Приобретение и прекращение гражданства.	56
c. ФЗ «О гражданстве РФ», его соотношение с Конституцией.	61
d. Статус лиц, не имеющих гражданства РФ.	63
i. Иностранные граждане	63
ii. Апатриды.	69
iii. Беженцы.	71
6. ПРАВА И СВОБОДЫ ГРАЖДАН РФ. СИСТЕМА ГАРАНТИЙ ПРАВ И СВОБОД	76
a. Права и свободы личности. Их классификация.	76
b. Защита прав и свобод. Способы защиты прав и свобод.	78
c. Нарушения прав.	80
d. Конституционные и международные гарантии прав и свобод.	83
7. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РФ	87
a. Понятие и принципы федерализма.	87
b. Разграничение ведения между РФ и субъектами РФ.	91
c. Правовой статус субъектов РФ.	95
8. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РФ И ИХ ФОРМИРОВАНИЕ	99
a. Понятие органа государственной власти, их виды.	99
b. Устройство системы органов государственной власти.	102
c. Избирательный процесс. Избирательное право.	105

d. Выборы и референдумы, порядок их проведения.	107
9. ПРЕЗИДЕНТ РФ	110
a. Понятие Президента РФ, его место в системе органов государственной власти.	110
b. Функции и полномочия Президента РФ.	113
c. Акты Президента РФ, их место в системе правовых актов..	115
d. Порядок избрания и прекращения полномочий Президента.	117
e. Администрация Президента и его представители в федеральных округах..	121
10. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	124
a. Понятие парламента, его место в системе органов государственной власти..	124
b. Устройство и порядок формирования Федерального Собрания.	126
c. Функции и полномочия палат Федерального Собрания.	129
d. Законодательный процесс.	132
e. Особенности парламентаризма в России.	137
11. ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ	140
a. Понятие правительства, его место в системе органов государственной власти..	140
b. Порядок формирования и прекращения полномочий Правительства.	143
c. Функции и полномочия Правительства.	147
d. Акты Правительства РФ, их место в системе правовых актов.	149
12. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ В РФ	152
a. Структура судебной власти, ее конституционные принципы.	152

Содержание

b. Правовые позиции Верховного Суда Российской Федерации.	156
c. Конституционный Суд, его функции и особенности. Место Конституционного Суда РФ в судебной системе.	161
d. Решения Конституционного Суда РФ и их место в системе права.	166
13. СУБЪЕКТЫ РФ	170
14. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ	177
15. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО: ЧТО ЧИТАТЬ ДАЛЬШЕ	183

1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ПРАВА



а. Понятие, предмет и метод конституционного права. Его место в российском праве.



1. Конституционное право – фундаментальная отрасль права.
2. Понятие предмета и метода отрасли.
3. Предмет конституционного права: четыре блока общественных отношений.
4. Императивный и диспозитивный методы в конституционном праве.

Возможно, с этих слов начинается учебник по любой отраслевой правовой дисциплине: конституционное право – фундаментальная отрасль права. Что это значит? Конституционное право закладывает основы правовой системы России в целом; в Конституции России, а значит и в отрасли, можно найти «зачатки» всех отраслей права, конституционное право также регулирует процессы правотворчества в государстве, а также закрепляет основные принципы правового регулирования всех сфер общественных отношений. И если с земельным, жилищным или градостроительным правом столкнется в своей профессиональной деятельности отнюдь не каждый юрист, то конституционное право затрагивает не только юридическую сферу, но и все сферы жизнедеятельности

обычного человека и гражданина Российской Федерации.

Отрасли права, то есть некие блоки правовых норм, которые регулируют определенную сферу однородных общественных отношений, принято отделять друг от друга на основе двух основных критериев: предмет отрасли и метод правового регулирования. Предмет отрасли — сфера общественных отношений, на регулирование которых направлена отрасль. Проще говоря, *что* отрасль регулирует. Метод отрасли — способ воздействия норм права на общественные отношения, то есть *как* осуществляется правового регулирования.

Понять **предмет** отрасли конституционного права можно, заглянув в оглавление российской Конституции. Там мы увидим четыре основных блока вопросов: основы конституционного строя (глава 1), правовой статус личности (глава 2), федеративное устройство (глава 3) и система органов публичной власти (главы 4–8). Предмет отрасли довольно обширен. Он включает в себя как вопросы организации власти, так и права человека, однако подходы к правовому регулированию этих блоков не одинаковы.

Как утверждает О.Е. Кутафин, первый и второй блоки в предмете отрасли не должны и не могут быть урегулированы правом детально¹.

¹ Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. — М.: Юрист, 2001. — 444 с.

Конституция или законодательство, например, **не могут установить исчерпывающий перечень прав и свобод личности**. Так же невозможно детально урегулировать базовые принципы организации общества и государства, то есть основы конституционного строя. Вместе с тем, система органов публичной власти, вопросы федеративного устройства должны быть детально урегулированы, в противном случае государственные органы будут осуществлять свои полномочия произвольно, по своему разумению.



Исходя из предмета правового регулирования, мы определяем конституционное право как отрасль российского права, регулиующую основные принципы организации общества и государства, правовой статус личности, территориальную организацию государства и систему публичной власти.

Какими же методами пользуется законодатель в отрасли конституционного права? Учитывая, что предмет отрасли разнороден, говорить о едином методе едва ли возможно. Основными методами правового воздействия на общественные отношения являются **императивный метод**, предполагающий **четкую детализацию** порядка деятельности субъектов, и **диспозитивный метод**, предполагающий некую долю **усмотрения субъекта** при реализации им своих прав и исполнении предписаний. Для конституционного права характерно **применение обоих методов**.

Так, вопросы организации публичной власти, территориального устройства требуют четкой фиксации полномочий органов, порядка их организации и деятельности — в этой сфере доминирует императивный метод. При этом и у органов власти есть права, которые могут быть реализованы ими по своему усмотрению. Статус личности — это сфера применения диспозитивного метода. Большая часть норм главы 2 Конституции РФ сформулированы как диспозитивные нормы — возможности, которые граждане могут реализовывать по своему усмотрению.

Как уже было сказано выше, конституционное право задает всю систему правовых норм в России: глава 1 Конституции закрепляет общие правовые принципы, статьи 15 и 76 устанавливают систему законодательства в Российской Федерации; глава 2, закрепляя основные права и свободы личности, а также гарантии этих прав, дает основание для развития таких отраслей права, как трудовое право, семейное право, уголовное и гражданское право, уголовный процесс. Все нормативные акты в России, независимо от отраслевой принадлежности, должны соответствовать Конституции РФ. Переоценить значение отрасли трудно. Однако значимость отрасли состоит не только в том, что она является фундаментом всех иных отраслей, а в том, что она затрагивает права и обязанности каждого из нас, рассказывает нам о государстве, в котором мы живем и которым управляем, на-

прямую и через органы власти. Знать базовые механизмы публичного управления и регулирования статуса личности должен каждый человек, проживающий в России.

б. Конституционное право как система.



1. Система права: отрасли, подотрасли, институты, нормы.
2. Подотрасли конституционного права.
3. Правовые институты в конституционном праве.
4. Прикладное значение системы отрасли.
5. Система конституционного права, исходя из уровня публичной власти.

Неотъемлемое свойство права — его **системность**. Любая отрасль права определяется как система норм, а значит представляет собой совокупность правил поведения, существующих в определенной структуре, взаимосвязанных и взаимодействующих между собой. Система отрасли конституционного права во многом созвучна с системой российского законодательства, которая самой отраслью и закрепляется. Важно понимать, что конституционное право не есть только лишь российская Конституция. Конституция закладывает основы, которые в дальнейшем находят развитие в законодательстве как федерального уровня, так и уровня субъектов федерации.

Система права в целом включает в себя **отрасли** права как наиболее крупный элемент

системы, охватывающий широкий спектр общественных отношений, связанных между собой, затем **подотрасли** — также значимый элемент системы, который уже объединяет более узкие группы общественных отношений. Следующий элемент системы — **институты** — блоки норм, регулирующие один вопрос и группу тесно связанных между собой вопросов. Внутри институтов можно выделить **подинституты**, а затем **нормы права** — самый маленький структурный элемент системы права.

В системе конституционного права мы можем выделить такие подотрасли, как **избирательное право** — правила поведения, регулирующие порядок реализации избирательных прав граждан, избирательный процесс, процедуру проведения референдумов; **парламентское право** — нормы, регулирующие статус парламентария, порядок деятельности представительных органов. Долгое время подотраслью конституционного права считалось муниципальное право — система норм, регулирующих порядок реализации права граждан на местное самоуправление, порядок деятельности и статус органов местного самоуправления. Со временем муниципальное право завоевало статус отдельной отрасли российского права, однако с внесением изменений в Конституцию в части регулирования статуса местного самоуправления в России, предположительно, можно говорить об обратном процессе. В числе **институтов** отрасли можно назвать институт

президентства, институт гражданства, институт парламентария.

Выделение элементов системы отрасли имеет не столько теоретическое, сколько прикладное значение: нормы одной подотрасли или одного института тесно связаны между собой, они основываются на единых принципах и подходах, используют единую терминологию, единообразные подходы к написанию и составлению правовых актов, единую юридическую технику.



Также важно понимать, что принципы более крупного элемента системы, например, отрасли, являются основополагающими для всех элементов меньшего порядка. Это значит, что регулирование, к примеру, статуса Президента РФ не может идти вразрез с основами конституционного строя.

Систему конституционного права можно поделить также по вертикали, выделив нормы разного уровня организации публичной власти: федеральные нормы, куда входят и нормы российской Конституции, региональные — законодательство субъектов Российской Федерации, и местные — система муниципальных нормативных актов.



Эти подсистемы также выстроены по принципу иерархии: законодательство субъектов РФ должно соответствовать федеральному, а акты муниципалитетов — федеральным и региональным актам.

с. **Субъекты конституционно-правовых отношений.**



1. Понятие субъекта конституционно-правовых отношений.
2. Народ Российской Федерации как субъект права.
3. Народности и этносы в конституционно-правовых отношениях.
4. Публичные образования.
5. Индивиды и их объединения.

Субъекты конституционно-правовых отношений — это участники того круга общественных отношений, который описан выше в параграфе о предмете конституционного права. Круг субъектов определяется особенностями предмета отрасли. Так, значительная часть конституционно-правовых отношений носит публичный характер, следовательно, в число субъектов попадают в основном публично-правовые образования.

Для конституционного права **специфическим субъектом является многонациональный народ Российской Федерации**. Ни одна другая отрасль права такого субъекта не знает. Согласно статье 3 Конституции России «носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ». Народ как объединение всех граждан России, проживающих как на ее территории, так и за ее пределами, образует наше государство, обладает государственной властью, которую осуществляет через специально созданные органы