



КУЗНЕЦОВА Е. В.



КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Подробный комментарий
для подготовки к экзаменам**

Учебное пособие



УДК 342.4(075)
ББК 67.400.1я7
К89

Кузнецова, Евгения Викторовна.
К89 Конституция Российской Федерации: подробный комментарий для подготовки к экзаменам : учебное пособие / Е. В. Кузнецова. — Москва : Эксмо, 2026. — 256 с. — (Школа права. Схемы, таблицы и комментарии).

ISBN 978-5-04-224018-8

Учебное пособие последовательно раскрывает содержание преамбулы, глав и статей Конституции России, разъясняет ключевые принципы конституционного строя, особенности федеративного устройства, организации публичной власти и механизмы защиты конституционной законности. Особое внимание уделено прямому действию Конституции и ее роли в правоприменительной практике.

Издание станет незаменимым помощником при подготовке к урокам, семинарам, зачетам и экзаменам, включая ОГЭ и ЕГЭ.

УДК 342.4(075)
ББК 67.400.1я7

ISBN 978-5-04-224018-8

© Кузнецова Е.В., текст, 2026
© Оформление. ООО
«Издательство «Эксмо», 2026

ВСТУПЛЕНИЕ

Конституция Российской Федерации — Основной Закон России. В теории конституционного права России спорят, является ли Конституция законом или же она является актом *sui generis* (особого рода), но бесспорно одно: Конституция является главным актом в стране, то есть актом, обладающим высшей юридической силой, приоритетом в действии над всеми остальными актами.

Конституция государства устанавливает основы правовой системы, закладывает принципы всех отраслей права, устанавливает систему государственных органов, закрепляет основные права человека, закладывает основы идеологии в государстве. Таким образом, Конституция носит учредительный характер. Ввиду своей особой роли Конституция подлежит особой правовой охране — для выполнения этой функции создан Конституционный Суд Российской Федерации, который рассматривает соответствие иных нормативных правовых актов в России Конституции Российской Федерации. Также за соблюдением конституционной законности надзирает прокуратора Российской Федерации.

Конституция России — это акт прямого действия, то есть суды и иные правоприменительные органы применяют Конституцию в своей деятельности напрямую. Однако важно понимать, что Конституция не должна и не может детально урегулировать все сферы общественной жизни, поэтому для конкретизации конституционных норм в России существует разветвленная система законодательства, соответственно суды и иные органы власти применяют в своей деятельности как нормы Конституции, так и законы и подзаконные акты, конкретизирующие эти нормы.

Конституция обладает верховенством на всей территории Российской Федерации, а также на территориях посольств России

за рубежом, военных судов и в ряде иных локаций по принципу экстра TERRITОРИАЛЬНОСТИ.

Действие Конституции во времени — также интересный вопрос для понимания. С одной стороны, Конституция — это акт, который закрепляет существующую государственную систему, соответственно он не может постоянно изменяться и должен обеспечивать стабильность и предсказуемость этой системы. С другой стороны, Конституция должна быть достаточно гибкой для того, чтобы соответствовать изменяющимся общественным отношениям. Для обеспечения этого соответствия в Конституцию включены нормы программного характера, а также достаточно общие по своим формулировкам нормы, которые могут быть интерпретированы по-разному в зависимости от социально-экономической конъюнктуры. Официальное толкование Конституции России вправе давать только Конституционный Суд Российской Федерации по запросам определенных органов и должностных лиц.

Гибкость Конституции также обеспечивается особым порядком внесения в нее изменений. В зависимости от того, в какое положение Конституции вносится изменение, действует тот или иной порядок от менее сложного (измененное наименование субъекта Российской Федерации вносится в Конституцию указом Президента РФ) до самого сложного — полного пересмотра Конституции и принятия новой.

Конституция России — это живая форма. Меняются общественные отношения, идеология государства, вместе с ними меняется и Конституция: либо через внесение поправок и изменений, либо через толкование положений Конституции в той или иной форме. Понимание смысла и принципов конституционных норм поможет вам также понять государство, принципы его функционирования, его взаимоотношения с гражданами, а самое главное — определить свое место в этой системе, в своем государстве или в государстве, где вы сейчас живете, осознать объем своих прав и обязанностей, созвучие своих личных принципов и принципов этого государства.

Текст Конституции включает преамбулу, два раздела, которые в свою очередь поделены на главы и статьи. Статьи делятся на части (цифры с точкой) или на пункты (буквы со скобкой).

Желаем вам удачи в изучении текста российской Конституции! Пусть этот путь будет не только полезным, но и увлекательным.

ПРЕАМБУЛА КОНСТИТУЦИИ

Мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединенные общей судьбой на своей земле, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, сохраняя исторически сложившееся государственное единство, исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов, чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость, возрождая суверенную государственность России и утверждая незыблемость ее демократической основы, стремясь обеспечить благополучие и процветание России, исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями, сознавая себя частью мирового сообщества,
принимаем Конституцию Российской Федерации.

Конституция России начинается с преамбулы. Преамбула — это вступительная часть правового акта, которая закрепляет цели и основания его принятия, а также, в случае с российской Конституцией, закрепляет также основные ценности этого правового акта, поэтому обойти стороной преамбулу при анализе Конституции нельзя.

Преамбула любого нормативного акта не содержит в себе нормативных положений, тем не менее она создает ориентир для понимания и толкования положений акта. Каждое слово в преамбуле несет глубокий смысл, каждое предложение раскрывается зачастую в целых статьях или даже главах Конституции. Кроме того, преамбула носит и своего рода поэтический, эмоциональный оттенок, поэтому вдумчивое ее прочтение может позволить вам почувствовать дух Конституции России, идеологию современной России.

Итак, начнем с субъекта принятия Конституции — *«мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединенные общей судьбой на своей земле, [...] принимаем Конституцию Российской Федерации»*. В этой фразе содержится суть демократического режима. Основным закон государства принимается его гражданами и для его граждан. Конституция России принята на всенародном референдуме 12 декабря 1993 года. Все граждане России, обладавшие на тот момент активным избирательным правом, участвовали в принятии Конституции. Участники референдума могли заранее ознакомиться с текстом проекта Конституции и затем поставить в бюллетене галочку «за» или «против» предложенного текста. Чтобы Конституция была принята в предложенной редакции, ее должны были поддержать более 50% пришедших на избирательные участки граждан (поддержали ее более 58% голосовавших¹).

Кроме важного демократического аспекта, стоит обратить внимание на слова «многонациональный народ». Конституция с самых первых строк отмечает важность принятия многонационального состава России. По данным всероссийской переписи населения, проведенной в 2021 году, в России проживает более 193 народностей и этносов². Россия исторически является многонациональной страной, причем расширение России происходило преимущественно мирным путем, Россия никогда не являлась колониальной державой и не проводила политику колониализма, сегрегации какой-то из национальных групп. Народы испокон веков мирно сосуществовали на большой территории нашей страны. Следующий по тексту оборот *«мы [...], соединенные общей судьбой на своей земле»* подтверждает этот подход — «соединенные», а не «завоеванные», «на своей земле», а не на «чужой порабощенной земле».

Каждый из народов России имеет свою специфику, историю, культуру. Все это обязательно должно учитываться в государственной политике России. Россия является федеративной республикой, а апогеем реализации права народов на самоопределение в России является создание республики в составе Российской Федерации. В данный момент в составе России 24 республики и 4 автономных округа — эти

¹ Итоги Всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации 12.12.1993 // Официальный интернет-портал Центральной избирательной комиссии Российской Федерации /http://cikrf.ru/banners/vib_arhiv/referendum/1993-ref-itogi/index.php (дата доступа 30.06.2025).

² Национальный состав России: народы, этнические группы, численность // https://znanierussia.ru/articles/Национальный_состав_России (дата доступа 30.06.2025).

субъекты федерации созданы по национальному принципу, далее мы более подробно рассмотрим, как реализуется в этих субъектах и в России в целом национальная политика.

Народ России — это эксклюзивный субъект отрасли конституционного права, в других отраслях права (в уголовном, гражданском, административном и других) такого субъекта нет. Он упоминается только в Конституции России.

Мы разобрались с субъектом права, то есть с тем, от кого исходит воля на принятие Конституции. Далее в преамбуле перечисляются дееспричастные обороты, закрепляющие принципы, пронизывающие правовое регулирование в России. Для вашего удобства располагаем эти принципы в таблицу с пояснениями:

№	Текст Конституции	Закрепленный правовой принцип	Статьи Конституции, в которых принцип нашел отражение
1	<i>...утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие</i>	Принцип демократизма, приоритета прав и свобод человека и гражданина	Статьи 1, 2, 7, глава 2
2	<i>...сохраняя исторически сложившееся государственное единство</i>	Принцип территориальной целостности	Часть 3 статьи 4, часть 3 статьи 5, часть 2 ¹ статьи 67
3	<i>...исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов</i>	Принцип равноправия и самоопределения народов	Часть 3 статьи 5, статьи 68, 69
4	<i>...чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость</i>	Данное положение закрепляет нравственные принципы. Отношения любви и веры не регулируются правом, но составляют его основу	Части 2 и 3 статьи 67 ¹
5	<i>...возрождая суверенную государственность России и утверждая незыблемость ее демократической основы</i>	Принцип государственного суверенитета и принцип демократизма	Статьи 1, 3, 4, 67

№	Текст Конституции	Закрепленный правовой принцип	Статьи Конституции, в которых принцип нашел отражение
6	<i>...стремясь обеспечить благополучие и процветание России</i>	Здесь также мы скорее говорим о провозглашении направления приложения совместных усилий, а не о правовом принципе. Однако достигается эта цель в том числе через правовое регулирование экономической и социальной жизни	Статьи 7, 8, 9, 34, 35, 36 и другие
7	<i>...исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями</i>	Принцип позитивной ответственности (это вид ответственности, не связанный с наказанием. Он предполагает добросовестный подход к реализации своих прав и обязанностей)	Статья 67 ¹ , часть 4 статьи 68
8	<i>...сознавая себя частью мирового сообщества</i>	Принцип соблюдения международно-правовых обязательств, принцип суверенного равенства государств	Часть 1 статьи 17, статьи 79, 79 ¹

Таким образом, преамбула закладывает основы для всей конституционной системы. Далее с учетом этих принципов мы рассмотрим каждую статью Конституции.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

ГЛАВА 1

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основы конституционного строя России — это базовые принципы организации публичной власти и общественной системы в России. Практически все нормы главы 1 являются нормами-принципами, то есть сформированы как общие положения, требующие дальнейшей конкретизации в следующих главах Конституции и в законодательстве РФ. Изменить хотя бы одно слово в главе 1 можно только путем принятия новой Конституции¹.



Статья 1

- 1. Российская Федерация — Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.*
- 2. Наименования Российская Федерация и Россия равнозначны.*

Статья 1, по сути, дает определение тому, что такое Россия. В части 1 этой статьи сформулированы самые главные принципы организации государственной власти в России. Также для удобства дадим краткое пояснение к каждому принципу в таблице:

№	Принцип	Содержание принципа	Отражение в статьях Конституции
1	Демократизма	Власть в государстве принадлежит народу и осуществляется народом непосредственно или через органы публичной власти. Главными институтами демократии являются выборы и референдум	Статьи 3, 29, 30, 31, 32, 81, 94, 96, глава 8

¹ Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 // СПС «КонсультантПлюс», статья 135.

№	Принцип	Содержание принципа	Отражение в статьях Конституции
2	Федерализма	Территория России разделена на субъекты федерации. Субъекты наделены определенной долей самостоятельности в решении разных государственных вопросов. Власть в субъектах осуществляют сформированные населением субъекта органы власти	Статья 5, глава 3, статьи 95, 105, 106, 107
3	Правового государства	Главным мерилом правильного и неправильного в государстве является право. Право — это система правил поведения, регулирующих разные сферы общественной жизни. Право обеспечивается государством, но не создается им исключительно по собственной воле. Правовые нормы основаны на принципах гуманизма и уважения прав и свобод человека и гражданина	Статьи 15, 16, 64, 76, 80, 82, 90, 115
4	Республиканской формы правления	Республиканская форма правления предполагает выборность органов государственной власти, а также их сменяемость. Должность Президента РФ является выборной, также народ России выбирает депутатов Государственной Думы. На уровне субъектов РФ и муниципалитетов также ряд органов формируются посредством выборов. Выборы могут быть прямыми или косвенными. Также установлены пределы сроков исполнения полномочий разными органами и должностными лицами	Статьи 3, 81, 96

Часть 2 статьи 1 устанавливает два возможных наименования России. Эти наименования равнозначны и могут употребляться в официальных документах как синонимы.



Статья 2

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства.

Статья 2 в Конституции России является краеугольной. Она закладывает идеологические основы новой России. Вопрос, кто в России главнее: человек или государство — пронизывает всю историю нашей страны. В предыдущих конституциях этот вопрос решался в пользу государства. В 1993 году мы вошли в новый этап развития нашей страны, где первостепенная роль отводится человеку, его правам и свободам.

Термин «человек» относится и к гражданам России, и к иностранцам, и к лицам без гражданства. Это наиболее универсальная категория, которая охватывает всех находящихся на территории страны. Гражданин — тот, кто имеет устойчивую правовую связь с государством и поэтому может участвовать в управлении делами своего государства.

«Человек как высшая ценность» означает, что вся деятельность органов публичной власти должна быть нацелена на обеспечение интересов и прав населения страны. Это не исключает наличия у людей обязанностей в отношении государства. Общество может нормально функционировать только в балансе частного и публичного, балансе прав и обязанностей.

Крайне важно понимать, что выполнение этой идеологической установки зависит не только и не столько от самого государства, сколько от уровня правосознания в обществе. Если в обществе преобладает «рабское» сознание, если граждане не готовы брать на себя ответственность за свою жизнь и верят, что все вопросы за них решит государство, то прийти к правам человека как высшей ценности будет сложно.

Важным элементом этой статьи является также прямая обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права человека и гражданина. Признание права — это допущение возможности определенного поведения в правовом поле государства. Признание может выражаться как в закреплении права, так и в его молчаливом принятии, то есть отсутствии прямого запрета на этот вид поведения.

Соблюдение права предполагает воздержание от действий, нарушающих это право, и совершение действий, направленных на реализацию этого права. Защита права также включает целый комплекс мер по обеспечению реализации этого права. Защита осуществляется и в правотворчестве — через установление различных гарантий реализации права, и в правоохранительной деятельности — через комплекс мероприятий, непосредственно направленных на обеспечение законности и правопорядка (охрана улиц, помещений, пресечение правонарушений, расследование правонарушений и так далее).



Статья 3

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

Статья 3 закладывает основы демократического режима. Часть 1 статьи 3 закрепляет принцип «народного суверенитета». Согласно этому принципу власть исходит не от государства, а от народа. Государство — это продукт деятельности людей, государство создается для того, чтобы общество могло более эффективно функционировать, а не наоборот. Граждане государства передают свою власть государственным органам, которые от имени граждан и в их интересах эту власть осуществляют.

Часть 2 конкретизирует, как народ осуществляет свою власть: непосредственно, то есть напрямую, без посредников, а также через органы публичной власти, которые в России разделяются на два уровня: государственный (федерация и субъекты) и муниципальный (города, поселки). Первый вариант представляет институты прямой демократии, второй — институты представительной демократии.

Далее в части 3 эти демократические институты конкретизируются: главной формой прямой демократии является референдум — это всенародное голосование всех граждан государства по определенному

вопросу. Главной формой представительной демократии являются выборы. Выборы — это инструмент определения тех представителей народа, которые будут от лица народа осуществлять законодательную власть в парламентах разного уровня. Выборы также могут быть прямыми, когда население самостоятельно выбирает своих представителей, и косвенными, когда избранные населением представители далее выбирают должностное лицо или состав органа.

Часть 4 статьи 3 устанавливает запрет на захват власти в России. Власть осуществляется только через демократические институты, формируемые в порядке, установленном законом. В настоящее время в соответствии со статьей 278 Уголовного кодекса РФ захват власти или насильственное удержание власти наказываются лишением свободы на срок от 12 до 20 лет с ограничением свободы на срок до двух лет. В главе 29 Уголовного кодекса РФ закреплено более 25 составов преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства, все они строго наказываются.



Статья 4

1. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию.
2. Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.
3. Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

Суверенитет — это независимость и самостоятельность в решении вопросов внутренней и внешней политики. В Уставе Организации Объединенных Наций закреплён принцип суверенного равенства всех государств в мире¹. Суверенитет также предполагает невмешательство других государств и субъектов в реализацию внутренней и внешней политики государства².

Чтобы понять смысл части 1 статьи 4, нужно также разобраться с понятием территории. Территория государства включает сушу в границах этого государства (граница должна быть обозначена на местности и картографически), водные объекты в границах суши, территориальное море (12 морских миль от суши), а также

¹ Устав Организации Объединенных Наций.

² Там же.

воздушное пространство и недра соответственно над и под этой территорией. Также у государств есть особые суверенные права в исключительной экономической зоне (это морское пространство на расстоянии 200 морских миль от берега) и на континентальном шельфе (это дно моря также протяженностью 200 морских миль от берега).

Итак, Россия обладает суверенитетом на своей территории. Это значит, что на этой территории действует законодательство Российской Федерации, решения принимаются органами государственной власти России, эта территория подлежит охране Вооруженными Силами РФ, и ни одно другое государство или иное образование не могут вторгаться на эту территорию или влиять на решения, которые принимаются российскими органами на ее территории.

Часть 2 статьи 4 конкретизирует элемент государственного суверенитета, связанный с действием Конституции и федеральных законов. «Имеют верховенство» — значит действуют на всей территории России и регулируют общественные отношения на этой территории.

Часть 3 закрепляет право и обязанность Российского государства обеспечивать свою целостность. Принцип территориальной целостности — еще один краеугольный принцип международного права¹. По сути, этот принцип направлен на сохранение границ государств такими, какими они сформировались в XX веке. Однако мы видим из современной истории, что сформированные в прошлом веке границы зачастую имеют под собой сомнительные основания, поэтому до сих пор разные государства мира состоят в территориальных конфликтах. Исторические основания текущего конфликта между Россией и Украиной вы можете узнать из интервью Президента РФ В. В. Путина американскому журналисту Такеру Карлсону².



Статья 5

1. Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов — равноправных субъектов Российской Федерации.

¹ Устав Организации Объединенных Наций.

² <http://kremlin.ru/events/president/news/73411>.

2. Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.

3. Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.

4. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны.

Статья 5 Конституции посвящена федеративной природе России. Она закрепляет виды субъектов Российской Федерации, особенности их статуса и взаимодействия с федерацией, а также принципы федерализма.

В России выделяется 6 видов субъектов, созданных по смешанному национально-территориальному принципу. По национальному принципу созданы республики и частично автономные округа. Республики — это форма реализации права народа на самоопределение в границах государства¹. В республиках проживает большое количество народов, названия которых обозначены в наименовании республики. Эти народы за время своего существования сформировали свою государственность, то есть способность самостоятельно управлять своей территорией и ресурсами. Сейчас их государственность реализуется в форме создания республик в составе Российской Федерации.

Автономные округа исторически являлись местом проживания разных коренных народов и этносов. Они также обладают своей историей и культурой, но они не сформировали устойчивой государственности, в том числе ввиду кочевого образа жизни в отдельных случаях. Поэтому им была предоставлена автономия, то есть относительная самостоятельность, а не республиканская форма правления.

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 13.03.1992 № 3-П «По делу о проверке конституционности Декларации о государственном суверенитете Татарской ССР от 30.06.1990, Закона Татарской ССР от 18.12.1991 «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Татарской ССР», Закона Татарской ССР от 29.11.1991 «О референдуме Татарской ССР», постановления Верховного Совета Республики Татарстан от 21.02.1992 «О проведении референдума Республики Татарстан по вопросу о государственном статусе Республики Татарстан».

Все остальные субъекты, включая Еврейскую автономную область, являются территориальными образованиями. Название последней сложилось исторически.

Части 1 и 4 статьи 5 подчеркивают, что все субъекты Российской Федерации равноправны. Это не значит, что они обладают одинаковым набором прав — статусы субъектов различаются, — но в отношениях с федеральными органами все субъекты могут свободно реализовывать свои права без какой-либо дискриминации.

Часть 2 устанавливает ключевые различия республик и иных субъектов. Республика названа государством (основания этого описаны выше) и соответственно обладает своей конституцией как актом, обладающим высшей юридической силой на территории республики. Таким актом для иных субъектов РФ является устав. Порядок принятия конституций и уставов различается, что будет отражено в последующих статьях Конституции. Все субъекты РФ имеют свою систему нормативных правовых актов. В этой системе высшим актом являются конституция или устав, затем законы разных видов и подзаконные акты (акты органов исполнительной власти). Конституции и уставы субъектов должны соответствовать Конституции России. Законодательство субъектов имеет сложную структуру в части подчинения федеральным актам в зависимости от предметов ведения. Вопрос соотношения законов и иных нормативных актов федерации и субъектов рассматривается в главе 3 Конституции РФ, посвященной федеративному устройству.

Часть 3 статьи 5 закрепляет базовые принципы федеративного устройства. Мы уже обсуждали выше принцип государственной целостности. Он предполагает нерушимость границ государства, а также невозможность произвольного отделения части государства от его территории. Право субъектов федерации на выход из состава федерации называется сепессией. В России, как и во всех других федерациях в мире, кроме Эфиопии, право сепессии не предусмотрено.

Отсутствие права сепессии обусловлено возможностью субъектов федерации реализовывать свое право на самоопределение и формирование государственности в границах государства. Принцип равноправия и самоопределения народов — еще один принцип федерализма. Конституционный Суд России рассматривал соотношение принципов государственной целостности и самоопределения народов в постановлении по татарстанскому делу. Суд отметил, что принцип государственной целостности является основополагающим для формирования государственности, а одной из форм самоопределения

народов является создание республик и иных автономных образований в пределах территории государства¹.

Еще один принцип, названный в статье 5, — это принцип единства государственной власти. Напомним, что публичная власть в России делится на государственную (уровень федерации и субъектов) и муниципальную (органы местного самоуправления). Государственная власть, то есть система органов на уровне Российской Федерации и субъектов РФ, осуществляется на основе единых принципов, установленных в том числе в главе 1 Конституции России. Основная задача государственной власти на обоих уровнях федеративного устройства — обеспечить реализацию прав и свобод человека и гражданина и стабильное функционирование общества, которое приведет к его развитию и процветанию.

В целях реализации принципа единства государственной власти создана единая система государственной службы в Российской Федерации, а также система взаимодействия органов на разных уровнях. Органы местного самоуправления во многом действуют на тех же принципах, однако природа местного самоуправления значительно отличается от природы государственной власти, о чем мы поговорим позднее.

Четвертый базовый принцип федеративного устройства в России — принцип разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и субъектов РФ. Согласно этому принципу на каждом уровне власти существует свой блок ответственности и вопросов, которые наиболее рационально и эффективно решать именно на этом уровне власти. Например, на уровне Российской Федерации рационально решать все вопросы, связанные с единой валютой, мерами исчисления, границами государства. Если в этих вопросах не будет единого подхода на территории всей страны, это может привести к неразберихе и хаосу.

Ряд вопросов требуют рамочного регулирования на уровне федерации, а затем детализации на уровне субъектов РФ с учетом особенностей каждого субъекта. К этой группе вопросов относятся вопросы

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 13.03.1992 № 3-П «По делу о проверке конституционности Декларации о государственном суверенитете Татарской ССР от 30.08.1990, Закона Татарской ССР от 18.12.1991 «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) Татарской ССР», Закона Татарской ССР от 29.11.1991 «О референдуме Татарской ССР», постановления Верховного Совета Республики Татарстан от 21.02.1992 «О проведении референдума Республики Татарстан по вопросу о государственном статусе Республики Татарстан».

здравоохранения, культуры, социального обеспечения. Здесь федерация задает пределы, а субъект в этих пределах устанавливает свое регулирование.

Третий блок вопросов — это вопросы исключительного ведения субъектов РФ. Это сферы, в которых субъекты свободны в установлении такого правового регулирования, которое считают корректным, учитывая свои внутренние особенности. Таких сфер в России немного. Один из примеров — изменение наименования субъекта РФ¹.



Статья 6

1. Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения.

2. Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации.

3. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.

Статья 6 Конституции России посвящена вопросам гражданства. Гражданство — это устойчивая правовая связь между человеком и государством, которая выражается в наличии взаимных прав и обязанностей². При помощи института гражданства государство как бы очерчивает круг «своих», тех, кто вправе участвовать в управлении делами этого государства, кто является главным бенефициаром (получателем выгод) от деятельности внутри государства. В связи с этим институт гражданства регулируется в главе 1 Конституции как один из основополагающих институтов.

В части 1 статьи 6 установлены принципы регулирования гражданства:

- принцип единства, согласно которому в России существует только один вид гражданства, действующий на всей территории России и за ее пределами;

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 28.11.1995 № 15-П «По делу о толковании части 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации».

² Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 28.04.2023 № 138-ФЗ, п. 3 ч. 1 статьи 4.

- принцип равного гражданства, предполагающий, что все граждане России имеют равные права и обязанности независимо от того, как и когда был приобретен статус гражданина РФ;
- принцип регулирования гражданства федеральным законом. В настоящее время таким законом является Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 28 апреля 2023 года № 138-ФЗ. В этом законе установлены основания приобретения и прекращения гражданства и иные вопросы, связанные с гражданством РФ. В этом Федеральном законе раскрыты и иные принципы регулирования гражданства, помимо обозначенных в Конституции.

Часть 2 статьи 6 более подробно раскрывает принцип равного гражданства.

Часть 3 устанавливает запрет на лишение человека гражданства или права его изменить. Данная норма является важным маркером демократического и правового государства, ведь фактически устанавливает равенство в отношениях между человеком и государством. Государство не может в одностороннем порядке прекратить отношения с человеком, не может исключить его из своего правового поля. Случаи лишения гражданства в отношении неугодных лиц, которые не вписывались в идеологическую канву в государстве, известны в Советском Союзе, однако в современной России такой подход не является допустимым. Человек, его права и свободы — это высшая ценность в Российском государстве, что предполагает направленность действий государства на обеспечение прав и свобод своих граждан. Граждане вступают в равноправные отношения с государством, реализуют свои права и несут обязанности перед государством и другими гражданами. Статус гражданина не может быть произвольно изменен. Вместе с тем граждане России вправе получать гражданство других государств и выходить из гражданства России по своему свободному волеизъявлению.



Статья 7

1. Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда,

обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Статья 7 посвящена принципу социального государства. Часть 1 этой статьи раскрывает содержание этого принципа: социальное государство создает условия для свободного развития человека и обеспечивает достойный уровень жизни. Можно сказать, что эта норма является логичным продолжением принципа, закрепленного в статье 2, согласно которому человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

Во второй части этой статьи принцип раскрывается дальше — здесь перечислены основные меры государственной поддержки, наиболее уязвимые категории населения, которым оказывается поддержка, основные социальные гарантии. При этом перечень таких социальных гарантий в статье 7 не является исчерпывающим и не может быть исчерпывающим, так как социальные отношения постоянно развиваются, появляются новые потребности в социальной поддержке, а также растет уровень жизни населения. Конкретные меры социальной поддержки устанавливаются федеральными законами, в этих законах детализируются благополучатели, условия получения мер поддержки. В качестве примеров таких законов можно отметить Федеральные законы «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О страховых пенсиях», «О ветеранах». Минимальный размер оплаты труда в России также устанавливается федеральным законом с одноименным названием.

Для чего нужен принцип социального государства и множество социальных гарантий? В первую очередь для обеспечения принципа социальной справедливости, который в нашем обществе реализуется через создание равных условий для реализации своих конституционных прав. Важно понимать, что все люди рождаются с разным набором возможностей: кто-то обладает с рождения хорошим здоровьем, а кто-то нет, кто-то рождается в богатой семье, а кто-то в бедной, кто-то обладает высокими способностями к адаптации, а кто-то нет. Если бы мы жили по закону джунглей, то выживал бы сильнейший физически, а также наиболее приспособленный. Но социальные законы более гуманны, они предполагают, что каждый, рожденный человеком, имеет ценность безотносительно своих физиологических и адаптационных возможностей. Поэтому государство должно создать условия для уравнивания возможностей наиболее слабых и сильных представителей общества.