

**ПРОФЕССИОНАЛЬНО О ПРАВЕ**

# **КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ОБНОВЛЕННАЯ РЕДАКЦИЯ  
С ОБЗОРОМ ПОПРАВКИ 2020 ГОДА**



Москва 2022

УДК 342.4  
ББК 67.400.1  
К65

**К65**      **Конституция** Российской Федерации : обновленная редакция с обзором поправок 2020 года / Справочная правовая система ГАРАНТ. — Москва : Эксмо, 2022. — 160 с. — (ГАРАНТ. Профессионально о праве).

ISBN 978-5-04-123100-2

Настоящее издание содержит текст Конституции Российской Федерации, принятой на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г., с учетом поправок 2020 г., дополненный комментариями юристов компании «Гарант» и обзором изменений, внесенных этими поправками.

В книге приводится QR-код для перехода к тексту заключения Конституционного Суда РФ от 16 марта 2020 г. № 1-З, согласно которому поправки к Конституции РФ признаны соответствующими Основному закону страны. Второй QR-код, включенный в книгу, дает доступ к текстам федеральных законов, принятых в развитие обновленных положений Конституции РФ и в целях реализации Закона РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ. Также приведен перечень всех субъектов Российской Федерации с информацией об их образовании в составе Российской Федерации и изменении их наименований.

Издание предназначено для широкого круга читателей: государственных и муниципальных служащих, представителей органов власти, предпринимателей, адвокатов и юристов-консультантов, преподавателей, аспирантов и студентов юридических вузов.

УДК 342.4  
ББК 67.400.1

© Текст. ООО «НПП «ГАРАНТ-СЕРВИС-УНИВЕРСИТЕТ»,  
А.Г. Барсегян, Е.С. Урумова, 2022

© Оформление. ООО «Издательство  
«Эксмо», 2022

ISBN 978-5-04-123100-2

## СОДЕРЖАНИЕ

---

<b>А. Г. Барсемян. Обзор изменений Конституции Российской Федерации</b> .....	5
1. Основные конституционные принципы .....	7
2. Социальные гарантии, основы социально-экономической политики .....	10
3. Вопросы организации и функционирования публичной власти .....	13
3.1. Федеративное устройство и общие требования к организации публичной власти .....	13
3.2. Президент Российской Федерации .....	17
3.3. Законодательная власть .....	22
3.4. Правительство Российской Федерации, исполнительная власть .....	29
3.5. Судебная власть, прокуратура .....	38
3.6. Местное самоуправление .....	42
<b>Конституция Российской Федерации</b> (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. С изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) .....	45

### РАЗДЕЛ I

<i>Глава 1. Основы конституционного строя</i> .....	46
<i>Глава 2. Права и свободы человека и гражданина</i> . . .	51

Глава 3. Федеративное устройство .....	67
Глава 4. Президент Российской Федерации .....	87
Глава 5. Федеральное Собрание .....	103
Глава 6. Правительство Российской Федерации ....	120
Глава 7. Судебная власть и прокуратура .....	131
Глава 8. Местное самоуправление .....	142
Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции .....	145

## РАЗДЕЛ II

Заключительные и переходные положения .....	148
---	-----

<b>Заключение Конституционного Суда Российской Федерации от 16 марта 2020 г. № 1-3 «О соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента Российской Федерации» .....</b>	<b>151</b>
---	------------

<b>Законы, принятые в развитие обновленных положений Конституции Российской Федерации и в целях реализации Закона о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ .....</b>	<b>152</b>
---	------------

<b>Перечень субъектов Российской Федерации, информация об образовании в составе Российской Федерации новых субъектов, а также об изменении их наименований .....</b>	<b>155</b>
--	------------

# ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

Изменения, которые внесены в Конституцию Российской Федерации Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» можно разделить на три группы. Первая группа включает поправки, посвященные конституционному закреплению важнейших принципов, лежащих в основе общества и государства, основных ценностных ориентиров. Вторая – объединяет поправки по вопросам социальной защиты граждан, регулирования трудовых отношений, установления дополнительных социальных гарантий, а также закрепления основных направлений государственной социальной, экономической, культурной политики. Третья группа, наиболее объемная, включает поправки, посвященные вопросам организации и функционирования публичной власти в собственном смысле слова.

Поскольку в силу ст. 135 Конституции РФ нормы главы 1 «Основы конституционного строя» и главы 2 «Права и свободы человека и гражданина» не могут быть изменены Федеральным Собранием (попытка их пересмотра должна закончиться либо принятием новой Конституции, либо сохранением действующей Консти-

туции в неизменном виде), изменения, посвященные основным конституционным принципам и социальным гарантиям, пришлось вносить в другие главы Конституции РФ, регулирующие вопросы федеративного устройства, организации исполнительной и судебной власти, местного самоуправления.

# 1. ОСНОВНЫЕ КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ

---

Первая группа поправок призвана закрепить на конституционном уровне важнейшие принципы, лежащие в основе общества и государства; базовые ценности, определяющие смысл и приоритеты функционирования государства.

Согласно п. 2.1 ст. 67 Конституции РФ Российская Федерация обеспечивает защиту своего суверенитета и территориальной целостности. Действия (за исключением делимитации, демаркации, редемаркации государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами), направленные на отчуждение части территории Российской Федерации, а также призывы к таким действиям не допускаются.

В силу новой ст. 67.1 Конституции Российская Федерация является правопреемником Союза ССР на своей территории, а также правопреемником (правопродолжателем) Союза ССР в отношении членства в международных организациях, их органах; участия в международных договорах, а также в отношении предусмотренных международными договорами обязательств и активов Союза ССР за пределами территории Российской Федерации.

Российская Федерация, объединенная тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признает

исторически сложившееся государственное единство (ч. 2 ст. 67.1).

В новой редакции Конституции существенно уточняется действие принципа приоритета международного права, закрепленного в ч. 4 ст. 15. Этот принцип не отменяется, однако закрепляется верховенство Конституции РФ и невозможность использования международно-правовых норм в целях, не совместимых с принципами российской правовой системы. В силу ст. 79 Конституции РФ решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Вопросы о возможности исполнения решений межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции РФ, а также о возможности исполнения решения иностранного или международного (межгосударственного) суда, иностранного или международного третейского суда (арбитража), налагающего обязанности на Российскую Федерацию, в случае если это решение противоречит основам публичного правопорядка Российской Федерации, решаются Конституционным Судом РФ (п. «б» ч. 5.1 ст. 125 Конституции РФ).

Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды. Умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается (ч. 3 ст. 67.1 Конституции РФ).

Согласно новой ст. 79.1 Российская Федерация принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства.

Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия,

способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения (ч. 3 ст. 67.1 Конституции).

Здесь же следует упомянуть пункт «ж. 1» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ, в соответствии с которым в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находятся защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях.

Согласно новой редакции п. 1 ст. 68 Конституции РФ государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации.

Культура в Российской Федерации является уникальным наследием ее многонационального народа. Культура поддерживается и охраняется государством (ч. 4 ст. 68 Конституции).

Государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия (ч. 2 ст. 69 Конституции РФ).

Согласно ч. 3 ст. 69 Конституции Российская Федерация оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности.

## **2. СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ, ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ**

---

Поправки, относящиеся к этой группе, сосредоточены преимущественно в статьях Конституции РФ, регулирующих вопросы разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами и устанавливающих полномочия Правительства РФ.

Согласно новой ст. 75.1 Конституции РФ в Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность.

Статья 75 Конституции дополнена нормами, посвященными основам социальной политики государства.

Российская Федерация уважает труд граждан и обеспечивает защиту их прав. Государством гарантируется минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

В Российской Федерации формируется система пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений и поддерживается ее эффективное функционирование,

а также осуществляется индексация пенсий не реже одного раза в год в порядке, установленном федеральным законом.

В Российской Федерации в соответствии с федеральным законом гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат.

Согласно новой редакции п. «е» ст. 71 Конституции РФ в ведении Российской Федерации находится установление единых правовых основ системы здравоохранения, системы воспитания и образования, в том числе непрерывного образования. В совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находятся координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи; сохранение и укрепление общественного здоровья; создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; социальная защита, включая социальное обеспечение (п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции). Органы местного самоуправления в соответствии с федеральным законом обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи (п. 1 ст. 132 Конституции).

Нормы, определяющие важнейшие направления и цели социально-экономической, культурной, экологической политики государства, устанавливающие дополнительные социальные гарантии и обязательства государства перед гражданами, включены и в ст. 114 Конституции РФ, определяющую полномочия Правительства РФ.

К новым полномочиям Правительства Российской Федерации относятся:

– обеспечение проведения в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здра-

воохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды;

- обеспечение государственной поддержки научно-технологического развития Российской Федерации, сохранения и развития ее научного потенциала;

- обеспечение функционирования системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальной интеграции без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни;

- осуществление мер по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечение их участия в выработке и проведении государственной политики;

- осуществление мер по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности;

- содействие развитию предпринимательства и частной инициативы;

- обеспечение реализации принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений;

- осуществление мер, направленных на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным;

- создание условий для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры.

### **3. ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ**

---

#### **3.1. Федеративное устройство и общие требования к организации публичной власти**

В первую очередь остановимся на изменениях из данного раздела, относящихся к вопросам государственного-территориального устройства Российской Федерации. Часть 1 ст. 67 Конституции РФ, определяющая состав территории Российской Федерации, дополнена нормой, согласно которой на территории Российской Федерации в соответствии с федеральным законом могут быть созданы федеральные территории. Организация публичной власти на федеральных территориях устанавливается указанным федеральным законом. Первая в России федеральная территория «Сириус» образована в соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2020 г. № 437-ФЗ. Она создана в целях обеспечения комплексного устойчивого социально-экономического и инновационного развития территории, повышения ее инвестиционной привлекательности, необходимости сохранения олимпийского спортивного, культурного и природного наследия, создания благоприятных условий для выявления и развития талантов, реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации, создания для этого дополнительных

гарантий согласованного взаимодействия и функционирования органов государственной власти и местного самоуправления.

Часть 2 ст. 70 Конституции, согласно которой столицей Российской Федерации является город Москва, дополнена положением о том, что местом постоянного пребывания отдельных федеральных органов государственной власти может быть другой город, определенный федеральным конституционным законом. В результате принятия данной нормы размещение Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ в Санкт-Петербурге, ранее предусмотренное лишь соответствующими федеральными конституционными законами, получило обоснование и на уровне Конституции РФ.

Уточняются вопросы разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами. К федеральному ведению (ст. 71), в дополнение к уже имеющемуся перечню, отнесены вопросы организации публичной власти, научно-технологического развития, установление единых правовых основ системы здравоохранения, системы воспитания и образования, в том числе непрерывного образования, обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных, метрологическая служба. Отметим, что все эти сферы и ранее регулировались на федеральном уровне. Представляется, что их включение в текст Конституции призвано не только устранить существующие пробелы в ее тексте, но и подчеркнуть важность данных сфер общественной жизни для современного государства.

Несколько формулировок из перечня предметов федерального ведения изложены в новой редакции, более точно отражающей их содержание. Так, вместо формулировки «информация и связь» появилась формулировка «информационные технологии и связь», а вместо «деятельности в космосе» — «космическая деятельность».

Пункт «т» ст. 71, относящий к предметам ведения Российской Федерации федеральную государственную службу, дополнен новым положением. Теперь к ведению Российской Федерации относится также установление ограничений для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы, в том числе ограничений, связанных с наличием гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, а также ограничений, связанных с открытием и наличием счетов (вкладов), хранением наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. Появление этой нормы также связано с повышенным вниманием государства к вопросам обеспечения законности и национальной безопасности, борьбы с коррупцией и злоупотреблениями властью. Данной теме посвящен ряд новелл и в других статьях Конституции (ч. 3 ст. 77, ч. 5 ст. 78, ч. 2 ст. 81).

Статья 72 Конституции РФ, устанавливающая перечень предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, также существенно дополнена. В этот перечень дополнительно включены сельское хозяйство и вопросы молодежной политики.

В пункт «ж» ч. 1 ст. 72 включена развернутая формулировка вопросов здравоохранения, координация которых отнесена к совместному ведению. Теперь в тексте основного закона прямо указывается, что они включают обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью, причем этот перечень не является исчерпывающим.