

УГОЛЬНИКОВА Н.В.

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

В СХЕМАХ
И ОПРЕДЕЛЕНИЯХ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ



Москва
2 0 2 3

УДК 34(075)
ББК 67.7я73
У26

Угольникова, Наталья Викторовна.

У26 Правоохранительные органы в схемах и определениях / Н. В. Угольникова. — Москва : Эксмо, 2023. — 128 с. — (Изучаем право. Базовый уровень).

ISBN 978-5-04-174356-7

В книге в доступной форме рассматриваются основные вопросы правоохранительных органов, включающие все базовые понятия. Краткая форма изложения, а также таблицы и схемы позволяют понять связи между этими понятиями и общие механизмы, по которым функционирует уголовный процесс.

Книга в полной мере раскрывает тематический минимум по дисциплине «Правоохранительные органы» и учитывает все обязательные требования к структуре и содержанию учебного пособия для программ бакалавриата.

Предназначено для студентов юридических вузов, колледжей, а также для всех, кто интересуется вопросами правоохранительных органов.

**УДК 34(075)
ББК 67.7я73**

ISBN 978-5-04-174356-7

© Угольникова Н. В., текст, 2023
© Оформление. ООО «Издательство
«Эксмо», 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	6
Сокращения, используемые в учебном пособии.	8
Нормативные правовые акты	9

Тема 1. Предмет и система дисциплины «Правоохранительные органы».

Понятие и виды правоохранительных органов

Предмет дисциплины «Правоохранительные органы»	11
Понятие и виды правоохранительных органов.	11
Правоохранительная деятельность	13
Принципы деятельности правоохранительных органов ...	15
Правовая основа деятельности правоохранительных органов	23

Тема 2. Судебная власть и судебная система Российской Федерации.

Принципы правосудия: понятие и признаки	26
Понятие судебной власти	26
Этапы гражданского судопроизводства	29
Судебная система РФ	35
Органы судейского сообщества	36
Статус судьи РФ	38
Присяжные заседатели: понятие и правовой статус	39

Конституционный Суд РФ как орган конституционного контроля.....	41
Верховный Суд Российской Федерации.....	44
Суды общей юрисдикции.....	46
Военные суды.....	48
Арбитражные суды.....	49

Т е м а 3. Прокурорский надзор и органы,
его осуществляющие

Прокуратура РФ. Система прокуратуры.....	53
Функции прокуратуры РФ (направления деятельности) ..	57
Прокурорский надзор: понятие и виды.....	58
Полномочия прокурора и акты прокурорского реагирования.....	59

Т е м а 4. Органы юстиции Российской Федерации

Органы юстиции Российской Федерации. Министерство юстиции Российской Федерации, его структура, основные задачи, полномочия и организация деятельности.....	64
Федеральная служба судебных приставов (ФССП России), ее структура, основные задачи, полномочия и организация деятельности. Территориальные органы. Судебные приставы, их виды и полномочия.....	69
Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России), ее структура, основные задачи, полномочия и организация деятельности. Территориальные органы.....	71

Т е м а 5. Органы, осуществляющие
оперативно-разыскную деятельность, дознание
и предварительное следствие

Предварительное расследование.....	74
Органы, осуществляющие предварительное расследование.....	77

Руководитель следственного органа	80
Орган дознания как субъект предварительного расследования	82
Оперативно-разыскная деятельность	86
Органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность	90

Т е м а 6. Органы, осуществляющие охрану правопорядка и обеспечение безопасности в Российской Федерации

Правопорядок и безопасность: понятие и субъекты обеспечения	93
Совет безопасности Российской Федерации	95
Федеральная служба безопасности Российской Федерации	96
Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации	99
Органы внутренних дел	101
Федеральная таможенная служба	104
Иные государственные органы по обеспечению безопасности и охране правопорядка	106
Негосударственные органы охраны правопорядка и обеспечения безопасности	111

Т е м а 7. Организации по оказанию юридической помощи и защиты по уголовным делам: адвокатура и нотариат

Юридическая помощь	113
Адвокатура	115
Нотариат	119
Список литературы	121

ПРЕДИСЛОВИЕ

Изучение дисциплины «Правоохранительные органы» предполагается на первоначальном этапе юридического обучения, что позволяет студентам лучше подготовиться к восприятию последующих дисциплин. Дисциплина «Правоохранительные органы» имеет комплексный характер, что обуславливает взаимосвязь с такими общеправовыми дисциплинами, как «Теория государства и права», «История государства и права», «Конституционное право Российской Федерации». Дисциплина является вводным курсом, предшествующим изучению таких дисциплин, как «Уголовно-процессуальное право» (уголовный процесс), «Прокурорский надзор», «Гражданский процесс», «Оперативно-разыскная деятельность органов внутренних дел», «Административная деятельность органов внутренних дел» и других.

Цель дисциплины «Правоохранительные органы» — обеспечить усвоение исходных сведений о правоохранительных органах, их понятии, системе, структуре и полномочиях, основных направлениях (функциях) правоохранительной деятельности.

Достижение поставленной цели осуществляется посредством решения следующих *задач*:

— обеспечить овладение знаниями о понятии, системе и структуре правоохранительных органов, принципах их организации и деятельности, основных полномочиях;

— уяснить содержание и основные направления (функции) правоохранительной деятельности, ее цели, социальное значение и правовые основы;

— воспитать нетерпимость к любому нарушению закона в профессиональной деятельности, бережное отношение к чести и достоинству гражданина, ответственность за судьбы людей и порученное дело.

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В УЧЕБНОМ ПОСОБИИ

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации.

ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации.

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации.

Закон о прокуратуре — Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации».

Закон об ОРД — Федеральный закон «Об оперативно-разыскной деятельности».

Россия, РФ — Российская Федерация.

УИК РФ — Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации.

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации.

УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с учетом поправок, внесенных Законами о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ). URL: <http://www.consultant.ru>.

2. Всеобщая декларация прав человека, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. URL: <http://www.consultant.ru>.

3. Международный пакт о гражданских и политических правах, одобренный Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г. // URL: <http://www.consultant.ru>.

4. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1984 г. URL: <http://www.consultant.ru>.

5. Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. URL: <http://www.consultant.ru>.

6. Федеральный закон от 17 января 1992 г. «О прокуратуре Российской Федерации» (в последующих редакциях). URL: <http://www.consultant.ru>.

7. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. «Об оперативно-разыскной деятельности» (в последующих редакциях). URL: <http://www.consultant.ru>.

8. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. (в последующих редакциях). URL: <http://www.consultant.ru>.

9. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в последующих редакциях). URL: <http://www.consultant.ru>.

10. Уголовный кодекс Российской Федерации от 26 мая 1996 г. (в последующих редакциях). URL: <http://www.consultant.ru>.

11. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. (в последующих редакциях). URL: <http://www.consultant.ru>.

12. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. (в последующих редакциях). URL: <http://www.consultant.ru>.

13. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. (в последующих редакциях). URL: <http://www.consultant.ru>.

Тема 1. ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ». ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Предмет дисциплины «Правоохранительные органы»

Предмет дисциплины «Правоохранительные органы» — это однородные специфические общественные отношения, возникающие в процессе образования субъектов и объектов системы органов, осуществляющих правоохранительную деятельность, которые изучаются в дисциплине и регулируются нормами и правилами соответствующей отрасли права (рис. 1).

Система дисциплины «Правоохранительные органы» — совокупность знаний о правоохранительных органах: понятия и виды правоохранительных органов; основные направления деятельности в сфере правоохранительной функции государства; правовое регулирование правоохранительной деятельности.

Понятие и виды правоохранительных органов

Правоохранительный орган — специальный государственный или негосударственный орган, осуществляющий на основании и в порядке, определенном законом, контрольные, надзорные, правоприменительные, оперативно-разыскные, административные, правозащитные, профилактические (превентивные) и иные функции в строгом соответствии с законом и применяющий при этом методы убеждения и принуждения.

Система правоохранительных органов — единая система специальных государственных органов и негосударственных организаций, образованная на основе законодательства и уполномоченная применять меры убеждения и принуждения в целях защиты прав,

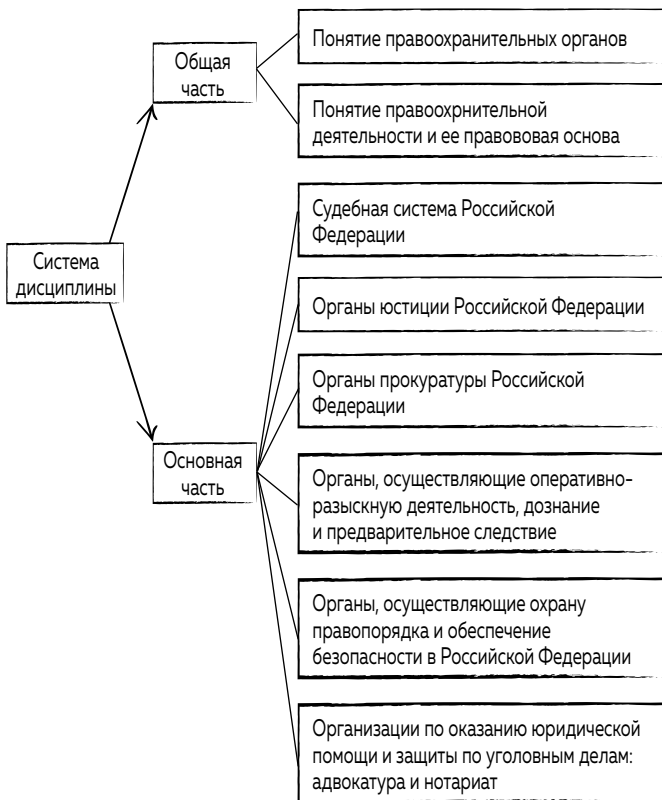


Рис. 1. Система дисциплины
«Правоохранительные органы»

свобод и законных интересов физических и юридических лиц, защиты материальных и духовных ценностей общества, защиты конституционного строя, обеспечения суверенитета, территориальной целостности и безопасности государства.

К государственным правоохранительным органам относятся суды, органы юстиции, органы обеспечения безопасности РФ, органы предварительного расследования, прокуратура, органы внутренних дел.

К негосударственным организациям, осуществляющим правоохранительные функции, относятся: адвокатура, частные охранные и детективные службы, частный нотариат, добровольные народные дружины и др.

Правоохранительная деятельность

Правоохранительная деятельность — это государственная деятельность, которая осуществляется с целью охраны прав и свобод граждан, обеспечения

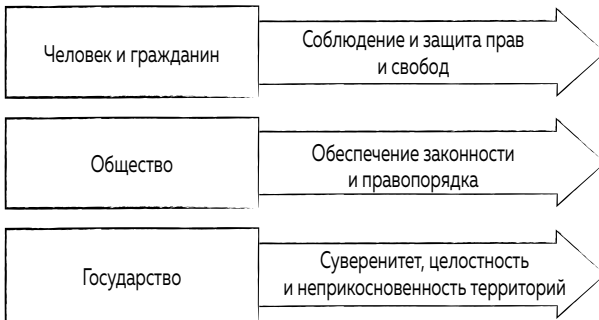


Рис. 2. Объекты и предметы защиты правоохранительной деятельности

законности и правопорядка, а также суверенитета и неприкосновенности территорий специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка (рис. 2).



Рис. 3. Направления правоохранительной деятельности

Основными направлениями (функциями) правоохранительной деятельности являются конституционный контроль, правосудие, прокурорский надзор, выявление и расследование преступлений, охрана общественного порядка и обеспечение безопасности, оказание юридической помощи и защита по уголовным делам (рис. 3).

Принципы деятельности правоохранительных органов

Принципы — это основополагающие идеи, положения и подходы, опирающиеся на объективные закономерности в развитии процессов и явлений в природе и обществе, используемые человеком на основе научных знаний и профессионального опыта с целью оптимизации деятельности. Принципы отражают наиболее существенные стороны в процессе образования, организации деятельности правоохранительных органов и закреплены нормативными актами, их использование имеет обязательный характер. Условно все принципы можно разделить на правовые и организационные.

К правовым принципам следует отнести: демократизм, социальную справедливость, верховенство закона, разграничения предметов ведения, функциональную самостоятельность ветвей власти, законность, приоритет прав и свобод человека и гражданина, легитимность, гласность, централизацию и децентрализацию, федерализм и объективный учет национальных интересов.

К организационным принципам относятся: плановость, объективность, дифференциация и фиксация

функций, научность, рациональность, ответственность, сочетание единоначалия с коллегиальностью, линейный принцип, принцип двойного подчинения, принцип единства и централизации и др.

Принцип демократизма

Этот принцип, закрепленный в ст. 3 Конституции РФ, означает, что народ является носителем суверенитета и единственным источником власти, он реализует свою власть непосредственно и через органы государственной власти, в том числе и через правоохранительные органы. Контроль и надзор за деятельностью правоохранительных органов должен осуществляться как со стороны института президентства, органов представительной и судебной власти, так и непосредственно обществом. При этом используются различные формы контроля и надзора за деятельностью правоохранительных органов и их должностных лиц.

Реализация этого принципа осуществляется в двух основных формах: непосредственная — в референдумах, свободных выборах, собраниях, конференциях, сходах граждан, подаче петиций и др.; представительная — через выборные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Принцип социальной справедливости

Принцип социальной справедливости (ст. 2, 7 Конституции РФ) закреплен в социальной политике государства, которая направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Деятельность правоохранительных органов по защите конституционного права граждан на госу-

дарственную защиту от посягательств на их жизнь, здоровье, собственность, права, свободы и законные интересы корреспондируется с обязанностью уполномоченных на то органов, должностных лиц рассмотреть обращение и принять по нему необходимое решение.

Принцип верховенства закона

Принцип верховенства закона (ст. 4, 15 Конституции РФ) означает иерархическую правовую систему в соответствии с юридической значимостью нормативных правовых актов. Высшей юридической силой обладает основной закон государства — Конституция РФ. Подзаконные нормативные правовые акты должны приниматься при соблюдении Конституции РФ, на основании и во исполнение закона, т.е. работать на цель, заложенную в законе.

Принцип разграничения предметов ведения

Принцип разграничения предметов ведения реализуется в функциональной самостоятельности ветвей государственной власти, ее баланса, который закреплен в ст. 10 и 11 Конституции РФ. Судебная власть самостоятельна по предметам ведения и в объеме компетенции.

Принцип разграничения полномочий проявляется также и в том, что акты, принимаемые правоохранительными органами, не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

Принцип законности

Принцип законности (ст. 15 Конституции РФ), в отличие от принципа верховенства закона, означает, что органы государственной власти, в том числе и пра-

воохранительные органы, их должностные лица, граждане и их объединения равны перед законом и обязаны их соблюдать.

Принцип приоритета прав человека и гражданина

Для правового государства должно быть характерно то, что права личности являются высшей ценностью (ст. 2 Конституции РФ), а все государственные органы, и в первую очередь правоохранительные, несут ответственность за несоблюдение этих прав. Права человека и гражданина должны быть реально и надежно защищены от любого произвола органов государства, их должностных лиц, действий и решений негосударственных органов управления и их руководителей.

Особое значение имеет правоохранительная функция защиты прав и свобод гражданина и человека в порядке уголовного судопроизводства.

Принцип легитимности

Принцип легитимности тесно связан с принципом демократизма, т.е. оказания доверия и поддержки народом деятельности правоохранительных органов в соответствии со ст. 32, 33 Конституции РФ. Без осуществления этого принципа любые правоохранительные органы будут функционировать неэффективно, решая преимущественно задачи узкого круга лиц.

Принцип гласности

Принцип гласности, или наблюдаемости со стороны народа, предполагает не только открытость информации, и прежде всего правовой информации, но и доступность и подотчетность правоохранительных

органов и должностных лиц по вопросам, затрагивающим права, свободы и законные интересы граждан.

Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего ознакомления. Принцип гласности также проявляется при осуществлении правосудия. Судебное разбирательство проводится открыто, т.е. все лица имеют право присутствовать. (УПК РФ предусматривает ряд исключений из этого принципа в том случае, если при осуществлении правосудия затрагиваются вопросы государственной тайны, частной тайны и иное.)

Принцип федерализма

Принцип федерального устройства Российской Федерации (ст. 1, 5 Конституции РФ) предполагает государственную целостность, единство государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов Федерации, в том числе и правоохранительных органов.

Принцип сочетания централизации и децентрализации

Необходимость централизации вытекает из единства системы правоохранительных органов, когда объем функций и полномочий каждого правоохранительного органа четко закреплён законодательством.

Принцип децентрализации касается только предметов ведения и полномочий субъектов РФ (ст. 73 Конституции РФ).