



ВИНОГРАДОВ
Вадим Александрович
д. ю. н., профессор,
НИУ ВШЭ

МАСЛЕННИКОВА
Светлана Викторовна
к. ю. н., доцент,
НИУ ВШЭ

МАЗАЕВ
Владимир Дмитриевич
д. ю. н., профессор,
НИУ ВШЭ

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ



УЧЕБНИК

Рекомендовано Ассоциацией юридического образования в качестве учебника для обучающихся образовательных организаций по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриат)



Москва
2022

УДК 342.4(07)
ББК 67.400я73
В49

Издание подготовлено при информационной поддержке
справочной системы «КонсультантПлюс»

Рецензент *В. В. Комарова*, доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой конституционного и муниципального права
ФГБОУ «Московский государственный юридический университет
имени О. Е. Кутафина (МГЮА)»

Рецензент *Н. А. Богданова*, доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры конституционного и муниципального права
юридического факультета Московского университета
имени М. В. Ломоносова

Виноградов, Вадим Александрович.

В49 Конституционное право России : учебник / В. А. Виноградов,
С. В. Масленникова, В. Д. Мазаев. — Москва : Эксмо, 2022. —
752 с. — (Новая школа права).

ISBN 978-5-04-122420-2

Настоящий учебник конституционного права имеет цель вооружить обучающегося конституционно-правовыми знаниями, позволяющими включиться в развитие конституционализма.

Его задача — не просто помочь составить представление о конституционализме и государственном устройстве, но научить мыслить так, чтобы понимать логику, которая за ними стоит. Такая подготовка в дальнейшем открывает путь и к академической, и к экспертной, и к наиболее эффективной практической работе.

Учебник в первую очередь адресован студентам юридических вузов, но может также быть использован преподавателями для подготовки материалов к лекционным и семинарским занятиям. Он также может применяться при подготовке курсовых, выпускных и иных научных работ.

УДК 342.4(07)
ББК 67.400я73

© Виноградов В. А., Мазаев В. Д.,
Масленникова С. В., текст, 2022
ISBN 978-5-04-122420-2 © Оформление. ООО «Издательство «Эксмо», 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

ГЛАВА 1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО: ЧТО РЕГУЛИРУЕТ (ОТРАСЛЬ ПРАВА), ЧТО ИЗУЧАЕТ (НАУКА) И ЧЕМУ УЧИТ (УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА)	9
1.1. Понятийный ряд конституционного права. Что регулирует конституционное право: предмет отрасли.	9
1.2. Конституционно-правовые нормы: виды, особенности содержания и структуры	27
1.3. Конституционно-правовые отношения	33
1.4. Конституционное право в системе права Российской Федерации.	38
1.5. Конституционное право: что изучает (как наука) и чему учит (как учебная дисциплина).	39
ГЛАВА 2. ИСТОЧНИКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	44
2.1. Понятие источника права: общетеоретические подходы	44
2.2. Общая характеристика источников конституционного права в зарубежных странах	45
2.3. Общая характеристика источников конституционного права в Российской Федерации	49
2.4. Иерархия источников конституционного права	60
2.5. Соотношение федерального закона и законодательства субъекта РФ	61
ГЛАВА 3. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ.	63
3.1. Конституционно-правовая ответственность как вид юридической ответственности, ее место в системе институтов конституционного права	63
3.2. Основания конституционно-правовой ответственности	70
3.3. Субъекты конституционно-правовой ответственности.	88
3.4. Конституционно-правовые санкции	90
3.5. Процедуры осуществления конституционно-правовой ответственности. Конституционно-правовые иммунитеты	103
ГЛАВА 4. КОНСТИТУЦИЯ КАК УНИКАЛЬНЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ. КОНСТИТУЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ РОССИИ	111
4.1. Конституция: понятие, исторические предпосылки и предназначение	111
4.2. Сущность, признаки и виды конституции	115
4.3. Конституционное развитие России	125
ГЛАВА 5. ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	153
5.1. Конституция Российской Федерации: сущность и функции	153
5.2. Юридические свойства и структура Конституции Российской Федерации	158
5.3. Конституция Российской Федерации в системе российского права	164
5.4. Действие и реализация Конституции Российской Федерации	165
5.5. Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации и внесения в нее поправок и изменений	173
ГЛАВА 6. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ: ПРИНЦИПЫ, ТРАДИЦИИ, ЦЕННОСТИ	182
6.1. Конституционализм и конституционный строй: понятия и соотношение	182
6.2. Основные принципы конституционного строя с учетом традиций и ценностей	194

6.3. Конституционно-правовые и идеологические основы политических, экономических, социальных, духовно-культурных и морально-нравственных общественных отношений	205
6.4. Конституционно-правовые основы развития гражданского общества: предпринимательство и некоммерческий сектор.	211
ГЛАВА 7. КОНСТИТУЦИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА.	219
7.1. Конституционно-правовое воздействие на экономику: основные модели	219
7.2. Конституционные основы экономической системы: понятие и структура	225
7.3. Конституционно-правовые институты и принципы регулирования экономических отношений	228
7.4. Конституция и собственность. Формы собственности	241
7.5. Эволюция конституционных основ российской экономической системы	251
ГЛАВА 8. ДЕМОКРАТИЯ, ГРАЖДАНИН И ГОСУДАРСТВО	259
8.1. Демократия, народовластие, народный суверенитет: понятие и соотношение	259
8.2. Прямая и представительная демократия	273
8.3. Типология российской демократии: общественное участие, формы соучастия, консультативная и коммуникативная демократии	280
8.4. Конституционно-правовые основы политической конкуренции	287
8.5. Понятие политической оппозиции и гарантии ее деятельности.	291
ГЛАВА 9. КОНСТИТУЦИЯ И ЛИЧНОСТЬ. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЛИЧНОСТИ В РОССИИ.	298
9.1. Теоретические основы конституционного статуса личности	298
9.2. Международно-правовые стандарты прав и свобод человека и гражданина	300
9.3. Концепция прав и свобод человека и гражданина, закрепленная в Конституции Российской Федерации.	308
9.4. Принципы основ правового положения личности.	309
9.5. Гражданство Российской Федерации: понятие и назначение, основные принципы, основания приобретения и утраты	320
9.6. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства	333
9.7. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев. Политическое убежище. Правовой статус соотечественников	337
9.8. Понятие и система конституционных прав и свобод. Конституционные обязанности	345
9.9. Гарантии и защита конституционных прав и свобод	357
ГЛАВА 10. ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ	369
10.1. Понятие и формы государственно-территориального устройства	369
10.2. Принципы современной модели федеративного устройства России. Соотношение федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации	372
10.3. Конституционно-правовой статус России как федеративного государства	380
10.4. Состав Российской Федерации. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации	388
10.5. Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации. Взаимное влияние	

Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.	401
ГЛАВА 11. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА. ПРОЦЕСС ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ	417
11.1. Народное представительство и выборы	417
11.2. Понятие избирательного права и избирательной системы	421
11.3. Принципы избирательного права	429
11.4. Понятие и этапы процесса организации и проведения выборов	435
11.5. Особенности проведения федеральных выборов при активном участии политических партий	448
ГЛАВА 12. ИНСТИТУТ ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	456
12.1. Политико-правовая природа и разновидности статуса главы государства. Становление института президентства в России. . .	456
12.2. Порядок выборов и вступления в должность Президента Российской Федерации. Символы президентской власти	459
12.3. Место и роль главы государства в системе публичной власти. Полномочия Президента Российской Федерации	471
12.4. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации	489
12.5. Акты Президента Российской Федерации. Конституционно-правовой статус Администрации Президента Российской Федерации	494
ГЛАВА 13. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ — ПАРЛАМЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.	500
13.1. Понятие парламента и парламентаризма. Социально-политическая природа и функции парламента.	500
13.2. Конституционно-правовые основы статуса парламента. Роль Федерального Собрания в системе органов государственной власти	505
13.3. Парламентский контроль и его основные виды.	514
13.4. Внутреннее устройство Совета Федерации и Государственной Думы, порядок их взаимодействия и работы	523
13.5. Конституционно-правовые основы статусов сенатора Российской Федерации и депутата Государственной Думы.	530
ГЛАВА 14. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	538
14.1. Конституционная природа исполнительной власти	538
14.2. Конституционные основы деятельности правительства и органов исполнительной власти	540
14.3. Место и роль Правительства Российской Федерации в системе государственной власти	545
14.4. Состав и порядок формирования Правительства Российской Федерации	550
14.5. Полномочия Правительства Российской Федерации. Акты Правительства Российской Федерации	558
14.6. Взаимоотношения Правительства Российской Федерации с Президентом Российской Федерации и Федеральным Собранием . . .	565
14.7. Ответственность Правительства Российской Федерации. Отставка Правительства Российской Федерации.	569
14.8. Система и структура федеральных органов исполнительной власти в Российской Федерации	571

ГЛАВА 15. ПРАВOTВOPЧECTBO. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС. . .	576
15.1. Понятие правотворчества и особенности законодательного процесса.	576
15.2. Основные стадии федерального законодательного процесса.	581
15.3. Взаимодействие Президента Российской Федерации и Федерального Собрания в федеральном законодательном процессе	593
15.4. Влияние федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации на федеральный законодательный процесс	597
15.5. Лоббизм и иные правовые формы продвижения интересов граждан и организаций в деятельности органов власти	603
15.6. Особенности принятия отдельных законов	610
ГЛАВА 16. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВА. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВОСУДИЕ	615
16.1. Понятие и функции судебной власти. Социально-правовая природа суда в государстве	615
16.2. Конституционно-правовые принципы осуществления судебной власти	622
16.3. Судебная система государства. Конституционно-правовой статус судей в Российской Федерации	631
16.4. Место и роль Конституционного Суда Российской Федерации в системе органов государственной власти, порядок его формирования и полномочия	637
16.5. Основные стадии конституционного судопроизводства. Понятие, юридическая сила и значение решений и правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации	641
ГЛАВА 17. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	648
17.1. Конституционные основы организации и деятельности государственных органов субъектов федераций. Конституционные принципы организации и деятельности органов субъектов Российской Федерации	648
17.2. Конституционно-правовой статус законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.	657
17.3. Система исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации	669
17.4. Основные формы взаимоотношений органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации	689
17.5. Судебная власть субъектов Российской Федерации	693
ГЛАВА 18. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	700
18.1. Конституционная природа местного самоуправления	700
18.2. Территориальная организация местного самоуправления в России	712
18.3. Экономическая основа местного самоуправления	722
18.4. Формы осуществления власти населением и участия граждан в управлении делами на местах	731
18.5. Система органов местного самоуправления в России	740
18.6. Основные правовые формы отношений государственных органов и органов местного самоуправления	744

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО: ЧТО РЕГУЛИРУЕТ (ОТРАСЛЬ ПРАВА), ЧТО ИЗУЧАЕТ (НАУКА) И ЧЕМУ УЧИТ (УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА)

- 1.1. Понятийный ряд конституционного права. Что регулирует конституционное право: предмет отрасли
- 1.2. Конституционно-правовые нормы: виды, особенности содержания и структуры
- 1.3. Конституционно-правовые отношения
- 1.4. Конституционное право в системе права Российской Федерации
- 1.5. Конституционное право: что изучает (как наука) и чему учит (как учебная дисциплина)

1.1. ПОНЯТИЙНЫЙ РЯД КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА. ЧТО РЕГУЛИРУЕТ КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО: ПРЕДМЕТ ОТРАСЛИ

В правовой науке термин «конституционное право» традиционно рассматривается в трех качествах:

- 1) как *отрасль права* — совокупность норм права (общеобязательных правил поведения), регулирующих общественные отношения, относящиеся к предмету данной отрасли;
- 2) *наука* — система знаний и представлений об отрасли конституционного права и практике ее осуществления;
- 3) *учебная дисциплина* — систематизированное изложение важнейших положений науки конституционного права и основ конституционно-правового законодательства в учебных целях.

Конституционное право как отрасль права является составной частью любой национальной системы права. Как любая отрасль права, конституционное право представляет собой совокупность общеобязательных правил поведения, установленных (или санкционированных) и охраняемых государством. Особенности отрасли конституционного права в системе права определяются *двумя критериями: предметом и методом регулирования*. Предмет правового регулирования является наиболее значимым критерием отграничения отраслей права.

Предмет правового регулирования — те общественные отношения, которые подвергаются правовому воздействию.

Характер определенного круга общественных отношений предопределяет специфику правового регулирования этих отношений и в конечном счете обособление той группы норм права, которая выделяется в качестве самостоятельной отрасли права.

Конституционное право имеет свой предмет правового регулирования, в центре которого находятся общественные отношения, связанные с государственной властью, свободой и ответственностью человека в обществе и государстве. В этих отношениях выстраиваются модели государства и общества, важнейшие связи человека и государства, личности и общества. Поэтому эти отношения являются наиболее значимыми и для общества, и для государства, и для конкретного человека. В зависимости от уровня развития общества и существующих философско-нравственных и политико-правовых ценностей содержание предмета конституционного регулирования постоянно расширяется и уточняется.

ИСТОРИЧЕСКИЙ ЭКСКУРС

В период формирования институтов буржуазного государства и принятия первых письменных конституций (Конституции США 1787 г., Конституции Франции 1791 г.) предметом конституционного регулирования были отношения, связанные прежде всего с организацией государственной власти, определением границ вмешательства государства в общество, установлением личной свободы человека в обществе и государстве.

После Второй мировой войны и особенно с конца 70-х — начала 80-х гг. прошлого века в конституциях капиталистических государств (например, Италии, ФРГ, Испании, Португалии, Бразилии, Мексики) расширяется степень допустимого воздействия на социальные и экономические отношения, участия государства в экономике.

С появлением конституций государств социалистической модели (Конституций РСФСР и СССР, Конституций Албании, Болгарии, Венгрии, Вьетнама, ГДР, Китая, Кубы, Польши, Румынии, Чехословакии, Югославии и др.) в предмет конституционного регулирования включаются вопросы приоритета идеологической доктрины развития (например, марксизм-ленинизм), доминирующей роли партии и государства в экономической и духовной жизни, установления официальных (государственных) приоритетов в социальном, экономическом и нравственном развитии, принципов планирования, производства и распределения товаров и продуктов, государственного регулирования основных экономических отношений.

В российской правовой науке монархического периода до 1917 г. доминировал подход, согласно которому наука государственного права определялась как «учение о юридическом отношении государ-

ственного властвования»¹. Естественно, что в условиях абсолютной монархии в предмете государственного права на первый план выходит государственная власть, ее устройство и механизм функционирования.

В советский период предмет отрасли государственного (конституционного) права значительно расширяется. В нем отражаются вопросы реализации мировоззренческих идей марксистской теории о построении бесклассового общества с постепенным отмиранием государства, диктатуры пролетариата, полновластия трудового народа, а в дальнейшем общенародного государства и новой исторической общности — советского народа, обеспечения суверенитета государства, самоопределения наций, установления и функционирования новой модели федерализма, закрепления основных прав и свобод (прежде всего социальных), модели советской демократии, установления экономической основы советского строя и т. д. При этом первенство в предмете конституционного регулирования принадлежало вопросам классовой сущности государственной власти, ее организации и реализации советской демократии.

Точка зрения

«Нормы советского государственного права, — как писал один из ведущих советских государствоведов А.И. Лепешкин, — прежде всего выражают и закрепляют государственный суверенитет и все важнейшие государственно-правовые формы его осуществления; они регулируют и закрепляют форму организации государства как в центре, так и на местах, структуру этих органов, принципы их организации и деятельности и основные вопросы полномочий»².

Следует отметить, что в последние десятилетия советского периода наметилась устойчивая тенденция расширения предмета конституционного регулирования за счет усиления конституционного воздействия на экономические, социальные, нравственные, духовные отношения. Например, согласно ч. 3 ст. 14 Конституции РСФСР 1978 г. «общественно полезный труд и его результаты определяют положение человека в обществе. Государство, сочетая материальные и моральные стимулы, поощряя новаторство, творческое отношение к работе, способствует превращению труда в первую жизненную потребность каждого советского человека».

¹ См.: Коркунов Н.М. *Русское государственное право*: в 2 т. СПб., 1909. Т. 1. С. 48.

² См.: Лепешкин А.И. *Курс советского государственного права*. М.: 1961. Т. 1. С. 18–20.

Точка зрения

«Фактические конституционные отношения представляют систему экономических, политических, социальных отношений, выражающих сущность и основные черты развитого социализма»³.

Конституция РФ 1993 г. учредила новую модель государства и общества, основанную на принципиально иных основах построения общества и государства, таких как человек как высшая ценность, демократическое правовое государство, свобода личности и рыночная экономика.

Содержание предмета конституционного права стало конкретнее, освободилось от многих идеологических догм и понятий. Помимо традиционных вопросов организации государственной власти, предмет российского конституционного права обогатился вопросами закрепления и осуществления современных либерально-демократических идей конституционализма, принципов демократического правового государства, гражданского общества, разделения властей, социального государства, рыночной экономики, международных стандартов прав и свобод человека и гражданина.

Как можно видеть, конституционное право воздействует на различные группы общественных отношений, связанных и с построением моделей общественного и государственного строя, и с положением личности во взаимосвязях с государством и обществом, и с обустройством и функционированием основных институтов государственной власти. Таким образом, эти отношения нельзя свести к одной определенной группе. Они отличаются разнообразием планов и уровней.

Поэтому конституционалистам сложно однозначно определить сущность и содержание этих отношений через выделение какого-либо отдельного, наиболее важного звена. При определении предмета конституционного права традиционно используется прием перечисления тех общественных отношений, которые составляют основу данного предмета.

Если обобщить различные определения, предлагаемые в правовой литературе, то **предмет конституционного права** есть совокупность следующих групп общественных отношений, регулируемых нормами данной отрасли права. Это — общественные отношения в области:

- 1) общих границ свободы и ответственности между обществом, личностью и государством;
- 2) реализации различных форм народовластия, институтов демократии;

³ См.: Основин В.С. Особенности конституционных норм // Сов. государство и право. 1979. №6. С. 38.

- 3) принадлежности политической (прежде всего государственной) власти, суверенитета государства;
- 4) взаимного комплекса прав и обязанностей между человеком и государством, основ правового положения личности, обеспечения и защиты конституционных прав и свобод;
- 5) принципов и форм национально-государственного устройства, разграничения предметов ведения и полномочий между уровнями государственной власти;
- 6) основных принципов организации и системы органов государственной власти и местного самоуправления (системы органов публичной власти);
- 7) формирования и деятельности органов государственной власти.

При раскрытии содержания предмета конституционного права выделяются наиболее значимые группы отношений, которые отражают существо предмета конституционного регулирования. По этому вопросу в российской научной правовой литературе можно выделить несколько подходов.

Первый заключается в том, что в общественных отношениях, относимых к предмету конституционного регулирования, приоритет отдается человеку как основной ценности в конституционной модели взаимоотношений общества, государства и человека.

Точка зрения

«В перечне основных отношений, входящих в содержание предмета, — подчеркивает М.В. Баглай, — на первый план выносятся отношения по защите основных прав и свобод человека и учреждающие в этих целях определенную систему государственной власти»⁴.

Второй — ставит на первое место отношения, связанные с политической, государственной властью.

Точка зрения

Предмет конституционного права — это фактические отношения по поводу: устройства государства и организации государственной власти; гражданской свободы (отношений между человеком и государством); носителя суверенитета и источника власти⁵.

Академик О.Е. Кутафин подчеркивал, что именно общественные отношения, возникающие в процессе осуществления государственной власти, образуют фундамент отрасли государственного (конституционного) права⁶.

⁴ См.: Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации : учебник. 4-е изд. М.: 2004. С. 3.

⁵ См.: Конституционное право: учебник / под ред. В.В. Лазарева. М.: 2004. С. 16.

⁶ См.: Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. М.: Юристъ, 2001. С. 25.

Третий подход позволяет выделить важнейшие общественные отношения, которые в основном соответствуют структуре и логике Конституции РФ.

Точка зрения

Предмет конституционного права, с точки зрения профессора С.А. Авакьяна, есть фундаментальные общественные отношения, которыми характеризуются: основы конституционного (общественного) строя, сущность и формы власти народа; основы правового положения личности; государственное устройство; система, порядок формирования, принципы организации и механизм деятельности органов государственной власти и местного самоуправления⁷.

Под предметом конституционного права понимается совокупность общественных отношений, определяющих основы конституционного строя; основы правового статуса человека и гражданина; политико-территориальное устройство страны; отношения, возникающие при установлении и регулировании организации и деятельности государства, государственной власти и местного самоуправления⁸.

Можно выделить и *четвертый подход*, в котором приоритетным критерием определения предмета конституционного права являются сущностные аспекты предназначения конституционного регулирования. В этом подходе можно выделить два направления. Одни авторы видят изначальное предназначение конституционного регулирования в ограничении государства.

Точка зрения

Предмет конституционного права включает в себя два элемента: отношения, в рамках которых ограничивается власть государства (предназначенные, исторически возникшие для этого), и иные отношения, представляющие повышенную важность для того или иного общества в момент принятия конституции⁹.

Другие авторы исходят из того, что предназначение конституции как ограничителя государства изменилось и конституционное право санкционирует возросшую самостоятельную роль государства в общественном процессе.

⁷ См.: Авакьян С.А. Конституционное право России: учеб. курс: в 2 т. М.: Норма; ИНФРА, 2014. Т. 1. С. 22.

⁸ См.: Конституционное право России: учебник / под ред. Н.А. Михалевой. М.: Эксмо, 2006. С. 26.

⁹ См.: Алебастрова И.А. Доктринальная характеристика предмета конституционного права как фактор укрепления или преодоления отраслевой дисфункции // Сравнительное конституционное обозрение. 2019. № 6. С. 57.

Точка зрения

Конституция не только ограничивает государство, но и санкционирует его деятельность. Государство все более активно «присутствует» в тех сферах жизни общества, которые ранее для него были заповедны.

Отсюда следует, что конституция выступает в современном мире в качестве основного закона не только государства, но и общества и тем самым создает предпосылки для преодоления противопоставления государства и общества¹⁰.

В предмете конституционного права **по степени определенности** выделяются две основные группы общественных отношений:

- 1) *общие*, в которых выражаются основные устои, основы общественного и государственного строя государства;
- 2) более *конкретные*, в которых:
 - реализуются конституционные права и свободы граждан;
 - осуществляются государственное устройство, формирование и построение органов государственной власти, их компетенция, полномочия главы государства, парламента, депутатов, высших должностных лиц органов государственной власти, организация местного самоуправления;
 - осуществляется воздействие на экономические и социальные отношения.

Важной задачей является определение объема предмета конституционного права, границ его содержания. Какие отношения могут входить в предмет конституционного права, а какие нет? Насколько общими или конкретными могут быть такие отношения? Эти вопросы связаны с рядом объективных и субъективных факторов: историческими традициями; уровнем экономического развития; политико-правовым сознанием правящей элиты; правовой культурой общества; конкретными потребностями и интересами государства и общества и т. д. Но в любом случае основным критерием включения того или иного общественного отношения в предмет конституционного права является степень их значимости для общества и государства в данный исторический момент.

Пример. В ст. 3 Конституции Греции закрепляется, что отношения церкви и государства строятся на том, что господствующей в Греции религией является религия Восточно-православной Церкви Христовой¹¹. В ст. 14 Конституции РФ провозглашается, что Российское государство является светским, отношения государства и церкви основаны на принципе отделения религиозных объединений от государства.

¹⁰ См.: Эбзеев Б.С. Предмет конституционного права: историчность содержания и тенденции развития // Государство и право. 2019. № 7. С. 5–8.

¹¹ См.: Конституция Греции // Конституции государств Европы: в 2 т. М.: Норма, 2001. Т. 1. С. 646.