

ШУСТРОВ Д.Г.

# КОНСТИТУЦИЯ

В СХЕМАХ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ



МОСКВА

УДК 342.4(075)  
ББК 67.400я7  
Ш97

Рецензенты:

*Сурен Адибекович Авакьян* – заведующий кафедрой конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ, заслуженный деятель науки РФ, заслуженный профессор МГУ имени М. В. Ломоносова

*Наталья Александровна Богданова* – доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова, заслуженный профессор МГУ имени М. В. Ломоносова

При подготовке учебного пособия были использованы справочные правовые системы «КонсультантПлюс» и «Гарант».

### **Шустров, Дмитрий Германович.**

Ш97 Конституция в схемах : учебное пособие / Д. Г. Шустров. – Москва : Эксмо, 2025. – 288 с. – (Право. Учебные пособия в схемах и таблицах).

ISBN 978-5-04-221722-7

Учение о Конституции является важнейшей частью конституционно-правовой науки и учебной дисциплиной, традиционно преподаваемой студентам, изучающим конституционное право, и школьникам, изучающим право в рамках курса обществознания. Жанр данного учебного пособия характеризуется как «схемы», поэтому содержание Конституции Российской Федерации представлено в нем в наглядном и легко доступном виде схем и таблиц. Такой подход позволяет визуализировать учение о Конституции, ярко и понятно изложить научный и догматический материал, сформировать устойчивые базовые знания у обучающихся.

Учебное пособие может быть полезно самому широкому кругу читателей, интересующихся Конституцией Российской Федерации. Однако своими непосредственными адресатами оно имеет школьников, студентов, аспирантов, преподавателей, научных работников, занимающихся изучением, преподаванием, исследованием конституционного права России в рамках общих образовательных курсов и специализированных программ, а также практикующих юристов, в том числе судей, адвокатов, работников органов власти.

**УДК 342.4(075)  
ББК 67.400я7**

ISBN 978-5-04-221722-7

© Шустров Д.Г., текст, 2025  
© Оформление.  
ООО «Издательство «Эксмо», 2025

*Посвящается студентам и школьникам,  
интересующимся  
Конституцией Российской Федерации*



## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b> .....	15
<b>Глава 1. Теория и история Конституции Российской Федерации</b> .....	18
§ 1. Понятие Конституции Российской Федерации .....	18
§ 2. Теории сущности Конституции Российской Федерации .....	19
§ 3. Этапы разработки и принятия Конституции Российской Федерации .....	23
<b>Глава 2. Общая характеристика Конституции Российской Федерации</b> . . .	29
§ 4. Классификация Конституции Российской Федерации .....	29
§ 5. Структура Конституции Российской Федерации .....	33
§ 6. Функции Конституции Российской Федерации .....	34
<b>Глава 3. Конституция Российской Федерации в правовой системе России</b> .....	35
§ 7. Юридические свойства Конституции Российской Федерации . . .	35
§ 8. Конституция Российской Федерации в системе источников российского права .....	37
§ 9. Конституция Российской Федерации и международное право: монизм с верховенством Конституции Российской Федерации . . .	38
<b>Глава 4. Преамбула Конституции Российской Федерации</b> .....	40
§ 10. Понятие преамбулы Конституции Российской Федерации .....	40
§ 11. Функции преамбулы Конституции Российской Федерации .....	41
§ 12. Содержание преамбулы Конституции Российской Федерации .....	41
<b>Глава 5. Основы конституционного строя Российской Федерации (глава 1 Конституции Российской Федерации)</b> .....	42
§ 13. Понятие конституционного строя Российской Федерации .....	42
§ 14. Понятие основ конституционного строя Российской Федерации . . .	43
§ 15. Особенности института основ конституционного строя Российской Федерации .....	44
§ 16. Содержание основ конституционного строя Российской Федерации .....	45
§ 17. Принцип гуманизма .....	46

§ 18. Принципы народовластия . . . . .	46
§ 19. Принципы (конституционные характеристики) Российского государства . . . . .	48
§ 20. Принципы гражданства Российской Федерации . . . . .	53
§ 21. Принцип всеобщности конституционных прав, свобод и обязанностей граждан Российской Федерации . . . . .	54
§ 22. Принципы экономической системы Российской Федерации . . . . .	55
§ 23. Принципы экологической системы Российской Федерации . . . . .	56
§ 24. Принципы организации публичной власти . . . . .	57
§ 25. Принципы плюрализма . . . . .	57
§ 26. Принципы правовой системы Российской Федерации . . . . .	59
§ 27. Принципы стабильности и приоритета основ конституционного строения Российской Федерации . . . . .	61
<b>Глава 6. Права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации (глава 2 Конституции Российской Федерации) . . . . .</b>	<b>62</b>
§ 28. Термины «гражданин», «человек», «лицо», «личность» в Конституции Российской Федерации . . . . .	62
§ 29. Правовой статус личности в Российской Федерации: конституционный, международно-правовой, отраслевой . . . . .	63
§ 30. Понятие конституционного статуса личности . . . . .	64
§ 31. Система конституционного статуса личности . . . . .	65
§ 32. Принципы конституционного статуса личности . . . . .	66
§ 33. Типы правовой связи личности с Российской Федерацией . . . . .	69
§ 34. Понятие гражданства Российской Федерации . . . . .	70
§ 35. Принципы гражданства Российской Федерации [См. § 20] . . . . .	71
§ 36. Двойное и множественное гражданство . . . . .	71
§ 37. Наднациональное гражданство — союзное гражданство России и Беларуси . . . . .	72
§ 38. Иностранное гражданство и безгражданство . . . . .	73
§ 39. Принцип национального режима с возможностью установления исключений для иностранных граждан и лиц без гражданства . . . . .	73
§ 40. Беженство и политическое убежище . . . . .	74
§ 41. Соотечественники . . . . .	75
§ 42. Правосубъектность граждан Российской Федерации . . . . .	76
§ 43. Сравнение статусов дееспособности, ограниченной дееспособности, недееспособности . . . . .	77
§ 44. Понятие конституционных прав и свобод личности . . . . .	78
§ 45. Обязательства государства, корреспондирующие конституционным правам и свободам личности . . . . .	79
§ 46. Конституционные права и свободы личности в объективном и субъективном смыслах . . . . .	79
§ 47. Понятие и формы конституционных обязанностей личности . . . . .	80

§ 48. Субъекты конституционных прав, свобод и обязанностей . . . . .	81
§ 49. Объекты конституционных прав, свобод и обязанностей . . . . .	82
§ 50. Структура конституционных прав и свобод личности . . . . .	83
§ 51. Пределы конституционных прав и свобод личности . . . . .	84
§ 52. Ограничение конституционных прав и свобод личности . . . . .	85
§ 53. Ограничительная оговорка . . . . .	86
§ 54. Требования, предъявляемые к ограничению конституционных прав и свобод личности . . . . .	87
§ 55. Категорически запрещённые средства ограничения конституционных прав и свобод личности (тест категорически запрещённых средств) . . . . .	88
§ 56. Легальность ограничения конституционных прав и свобод личности (тест легальности) . . . . .	89
§ 57. Целесообразность ограничения конституционных прав и свобод личности (тест целесообразности) . . . . .	90
§ 58. Соразмерность ограничения конституционных прав и свобод личности (тест соразмерности) . . . . .	91
§ 59. Классификация прав, свобод и обязанностей личности . . . . .	92
§ 60. Система (каталог) конституционных прав, свобод и обязанностей личности в Конституции Российской Федерации . . . . .	95
§ 61. Личные права и свободы личности в Конституции Российской Федерации . . . . .	96
§ 62. Общественно-политические права, свободы, обязанности личности в Конституции Российской Федерации . . . . .	98
§ 63. Экономические права, свободы и обязанности личности в Конституции Российской Федерации . . . . .	100
§ 64. Социальные права и обязанности личности в Конституции Российской Федерации . . . . .	101
§ 65. Экологические права и обязанности личности в Конституции Российской Федерации . . . . .	103
§ 66. Культурные права, свободы и обязанности личности в Конституции Российской Федерации . . . . .	104
§ 67. Гарантийные права личности в Конституции Российской Федерации . . . . .	105
<b>Глава 7. Федеративное устройство России (глава 3 Конституции Российской Федерации) . . . . .</b>	<b>107</b>
§ 68. Территория Российской Федерации . . . . .	107
§ 69. Характеристики Российской Федерации как федеративного государства . . . . .	108
§ 70. Классификация Российской Федерации . . . . .	110
§ 71. Принципы федеративного устройства России [См. § 19]. . . . .	112

§ 72. Классификация субъектов Российской Федерации . . . . .	112
§ 73. Понятие конституционно-правового статуса субъектов Российской Федерации . . . . .	113
§ 74. Источники регулирования конституционно-правового статуса субъектов Российской Федерации . . . . .	114
§ 75. Изменение конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации . . . . .	115
§ 76. Содержание конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации . . . . .	116
§ 77. Особенности конституционно-правового статуса автономных округов, входящих в состав края или области . . . . .	118
§ 78. Состав Российской Федерации . . . . .	120
§ 79. Изменение состава Российской Федерации: случаи, порядок, основание. . . . .	121
§ 80. Примеры изменения состава Российской Федерации. . . . .	122
§ 81. Изменение наименования субъекта Российской Федерации . . . . .	123
§ 82. Примеры изменения наименования субъекта Российской Федерации . . . . .	124
§ 83. Компетенция: предметы ведения и полномочия . . . . .	125
§ 84. Конституционная модель разграничения компетенции в Российской Федерации. . . . .	126
§ 85. Источники разграничения компетенции в Российской Федерации. . . . .	127
§ 86. Предметы ведения Российской Федерации . . . . .	128
§ 87. Предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации . . . . .	130
§ 88. Предметы ведения субъектов Российской Федерации . . . . .	132
§ 89. Федеральное вмешательство . . . . .	133
<b>Глава 8. Система органов публичной власти . . . . .</b>	<b>135</b>
§ 90. Форма правления в Российской Федерации . . . . .	135
§ 91. Характеристики полупрезидентской республики с сильным Президентом в Конституции Российской Федерации . . . . .	136
§ 92. Полупрезидентская республика с сильным Президентом в Конституции Российской Федерации после поправок 2020 г. . . . .	137
§ 93. Принцип разделения властей как принцип организации и деятельности органов государственной власти в Российской Федерации . . . . .	138
§ 94. Органы, входящие в единую систему публичной власти в Российской Федерации. . . . .	139
§ 95. Органы государственной власти . . . . .	140
§ 96. Органы государственной власти Российской Федерации . . . . .	141
§ 97. Государственные органы Российской Федерации. . . . .	142

§ 98. Требования, предъявляемые к руководителю федерального государственного органа .....	143
§ 99. Конституционные государственные органы Российской Федерации .....	144
<b>Глава 9. Способы формирования органов публичной власти в Российской Федерации. Избирательное право</b> .....	146
§ 100. Понятие и способы формирования органов публичной власти. . . . .	146
§ 101. Выборы .....	147
§ 102. Назначение .....	148
§ 103. Смешанные способы формирования органов публичной власти . . .	149
§ 104. Замещение .....	150
§ 105. <i>Ex officio</i> (по должности) .....	151
§ 106. Понятие избирательного права. ....	152
§ 107. Условия реализации субъективного избирательного права (избирательные «цензы»). ....	153
§ 108. Принципы избирательного права .....	155
<b>Глава 10. Президент Российской Федерации (глава 4 Конституции Российской Федерации)</b> .....	156
§ 109. Модель института Президента в Конституции Российской Федерации .....	156
§ 110. Функции Президента Российской Федерации. ....	157
§ 111. Президент Российской Федерации как сильный глава государства. ....	159
§ 112. Порядок формирования Президента Российской Федерации ..	161
§ 113. Срок полномочий Президента Российской Федерации .....	162
§ 114. Источники полномочий Президента Российской Федерации. . .	163
§ 115. Конкретные полномочия Президента Российской Федерации. .	164
§ 116. Полномочия Президента Российской Федерации по формированию других государственных органов и по оказанию воздействия на их деятельность .....	165
§ 117. Полномочия Президента Российской Федерации в области внутренней политики. ....	166
§ 118. Полномочия Президента Российской Федерации в области внешней политики. ....	166
§ 119. Полномочия Президента Российской Федерации в области обороны, безопасности, обеспечения порядка и законности в государстве .....	167
§ 120. Полномочия Президента Российской Федерации, связанные с гарантированием прав и интересов граждан .....	167
§ 121. Полномочия Президента Российской Федерации по организации собственной деятельности .....	167
§ 122. Правовые акты Президента Российской Федерации .....	168

§ 123. Неприкосновенность Президента Российской Федерации . . . . .	169
§ 124. Досрочное прекращение полномочий Президента Российской Федерации . . . . .	170
§ 125. Отрешение Президента Российской Федерации от должности: повод и стадии процедуры . . . . .	171
§ 126. Временное исполнение полномочий Президента Российской Федерации (замещение): случаи и порядок . . . . .	172
§ 127. Гарантии Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение полномочий . . . . .	173
§ 128. Лишение неприкосновенности Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение полномочий: повод и стадии процедуры . . . . .	174
§ 129. Органы при Президенте Российской Федерации . . . . .	175
<b>Глава 11. Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации (глава 5 Конституции Российской Федерации) . . . . .</b>	<b>176</b>
§ 130. Российский парламентаризм . . . . .	176
§ 131. Признаки парламентаризма . . . . .	177
§ 132. Общая характеристика Федерального Собрания — парламента Российской Федерации . . . . .	180
§ 133. Состав, требования к парламентариям, порядок формирования и срок полномочий палат Федерального Собрания . . . . .	181
§ 134. Роспуск Государственной Думы . . . . .	184
§ 135. Полномочия Государственной Думы . . . . .	186
§ 136. Полномочия Совета Федерации . . . . .	188
§ 137. Внутренняя организация палат Федерального Собрания . . . . .	190
§ 138. Внутренняя структура Государственной Думы . . . . .	191
§ 139. Внутренняя структура Совета Федерации . . . . .	192
§ 140. Правовые акты палат Федерального Собрания . . . . .	193
§ 141. Организация работы Государственной Думы . . . . .	194
§ 142. Организация работы Совета Федерации . . . . .	195
§ 143. Понятие и стадии законодательного процесса . . . . .	196
§ 144. Понятие и формы парламентского контроля . . . . .	200
§ 145. Понятие и мандат парламентария . . . . .	201
§ 146. Формы деятельности парламентариев . . . . .	202
§ 147. Гарантии деятельности парламентариев . . . . .	203
<b>Глава 12. Исполнительная власть Российской Федерации. Правительство Российской Федерации (глава 6 Конституции Российской Федерации) . . . . .</b>	<b>204</b>
§ 148. Система исполнительной власти Российской Федерации . . . . .	204
§ 149. Принцип единства исполнительной власти в Российской Федерации . . . . .	205

§ 150. Понятия системы и структуры федеральных органов исполнительной власти . . . . .	206
§ 151. Система федеральных органов исполнительной власти . . . . .	208
§ 152. Правительство Российской Федерации в системе разделения властей . . . . .	209
§ 153. Правительство Российской Федерации: правительство президента или парламента? . . . . .	210
§ 154. Состав Правительства Российской Федерации . . . . .	211
§ 155. Порядок формирования Председателя Правительства Российской Федерации . . . . .	212
§ 156. Порядок формирования заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров . . . . .	214
§ 157. Прекращение полномочий Правительства Российской Федерации . . . . .	216
§ 158. Прекращение полномочий членов Правительства Российской Федерации . . . . .	217
§ 159. Полномочия Правительства Российской Федерации . . . . .	218
§ 160. Правовые акты Правительства Российской Федерации . . . . .	220
§ 161. «Президентские» и «правительственные» федеральные органы исполнительной власти . . . . .	221
<b>Глава 13 . Судебная власть и прокуратура Российской Федерации (глава 7 Конституции Российской Федерации) . . . . .</b>	<b>222</b>
§ 162. Судебная система Российской Федерации . . . . .	222
§ 163. Виды судопроизводства в Российской Федерации . . . . .	223
§ 164. Требования, предъявляемые к судьям судов Российской Федерации . . . . .	224
§ 165. Принципы судебной системы Российской Федерации . . . . .	225
§ 166. Конституционный Суд Российской Федерации: общая характеристика . . . . .	227
§ 167. Правовая природа Конституционного Суда Российской Федерации . . . . .	228
§ 168. Взаимодействие Конституционного Суда Российской Федерации с другими органами в системе разделения властей . . . . .	229
§ 169. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации . . . . .	230
§ 170. Полномочие Конституционного Суда Российской Федерации по абстрактному последующему конституционному нормоконтролю . . . . .	231
§ 171. Полномочие Конституционного Суда Российской Федерации по абстрактному предварительному конституционному нормоконтролю . . . . .	232

§ 172. Полномочие Конституционного Суда Российской Федерации по конкретному конституционному контролю . . . . .	233
§ 173. Полномочие Конституционного Суда Российской Федерации по разрешению споров о компетенции . . . . .	234
§ 174. Полномочие Конституционного Суда Российской Федерации по официальному толкованию Конституции Российской Федерации . . . . .	234
§ 175. Полномочие Конституционного Суда Российской Федерации по разрешению вопроса о возможности исполнения решений межгосударственных органов, международных и иностранных судов . . . . .	235
§ 176. Полномочие Конституционного Суда Российской Федерации давать заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации либо Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления . . . . .	236
§ 177. Виды решений Конституционного Суда Российской Федерации . . . . .	237
§ 178. Юридические свойства решений Конституционного Суда Российской Федерации . . . . .	238
§ 179. Правовые последствия решений Конституционного Суда Российской Федерации . . . . .	239
§ 180. Состав, порядок формирования Конституционного Суда Российской Федерации и досрочного прекращения полномочий его судей . . . . .	240
§ 181. Структура Конституционного Суда Российской Федерации . . . . .	241
§ 182. Верховный Суд Российской Федерации: общая характеристика . . . . .	242
§ 183. Порядок формирования Верховного Суда Российской Федерации и досрочного прекращения полномочий его судей . . . . .	243
§ 184. Порядок формирования других федеральных судов и досрочного прекращения полномочий их судей . . . . .	244
§ 185. Прокуратура Российской Федерации: общая характеристика . . . . .	245
§ 186. Требования, предъявляемые к прокурорам в Российской Федерации . . . . .	246
§ 187. Порядок формирования прокуроров . . . . .	247
<b>Глава 14. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации . . . . .</b>	<b>248</b>
§ 188. Государственная власть субъектов Российской Федерации . . . . .	248
§ 189. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации: общая характеристика . . . . .	249
§ 190. Органы, входящие в систему органов государственной власти субъектов Российской Федерации . . . . .	250

§ 191. Требования, предъявляемые к высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) .....	251
§ 192. Передача осуществления части своих полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. ....	252
<b>Глава 15. Местное самоуправление в Российской Федерации (глава 8 Конституции Российской Федерации) .....</b>	<b>253</b>
§ 193. Понятие местного самоуправления в Российской Федерации ...	253
§ 194. Функции местного самоуправления в Российской Федерации ...	254
§ 195. Государственная власть и местное самоуправление в Российской Федерации .....	255
§ 196. Формы осуществления местного самоуправления в Российской Федерации .....	256
§ 197. Территориальная основа местного самоуправления в Российской Федерации .....	257
§ 198. Компетенция органов местного самоуправления в Российской Федерации (вопросы местного значения). ....	258
§ 199. Структура органов местного самоуправления в Российской Федерации .....	259
§ 200. Гарантии местного самоуправления в Российской Федерации .....	260
<b>Глава 16. Реформирование Конституции Российской Федерации (глава 9 Конституции Российской Федерации) .....</b>	<b>261</b>
§ 201. Учредительная власть: понятие и виды .....	261
§ 202. Порядок изменения конституции .....	262
§ 203. Процедуры реформирования Конституции Российской Федерации. ....	263
§ 204. Предложение о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации (право конституционной инициативы). ....	264
§ 205. Процедура пересмотра Конституции Российской Федерации ..	265
§ 206. Поправки к главам 3-8 Конституции Российской Федерации .....	267
§ 207. Законы Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации. ....	268
§ 208. Процедура внесения поправок к главам 3-8 Конституции Российской Федерации .....	269
§ 209. Изменения в статью 65 Конституции Российской Федерации ...	271
§ 210. Примеры изменения состава Российской Федерации [См. § 80] .....	272

§ 211. Примеры изменения наименования субъекта Российской Федерации [См. § 82]. . . . .	272
§ 212. Материальные пределы изменения Конституции Российской Федерации . . . . .	272
§ 213. Преобразование Конституции Российской Федерации. . . . .	273
<b>Глава 17. Заключительные и переходные положения Конституции Российской Федерации (раздел второй Конституции Российской Федерации) . . . . .</b>	<b>274</b>
§ 214. Раздел второй Конституции Российской Федерации «Заключительные и переходные положения». . . . .	274
<b>Глава 18. Гарантии Конституции Российской Федерации. . . . .</b>	<b>276</b>
§ 215. Гарантии Конституции Российской Федерации: понятие и цели . . . . .	276
§ 216. Охрана и защита Конституции Российской Федерации . . . . .	277
§ 217. Виды гарантий Конституции Российской Федерации. . . . .	277
§ 218. Конституционные гарантии-условия. . . . .	278
§ 219. Ответственность за нарушение Конституции Российской Федерации . . . . .	279
§ 220. Конституционно-правовая ответственность: понятие и функции . . . . .	280
§ 221. Позитивная и негативная конституционно-правовая ответственность . . . . .	281
§ 222. Юридическая и политическая негативная конституционно-правовая ответственность. . . . .	282
<b>Информация об авторе . . . . .</b>	<b>283</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Учение о конституции является важнейшей частью конституционно-правовой науки и учебной дисциплиной, традиционно преподаваемой студентам, изучающим конституционное право, и школьникам, изучающим право в рамках курса обществознания. Учение о конституции представляет собой систематическое знание о конституции, её истории, понятии и сущности, функциях и юридических свойствах конституции, месте и роли конституции в правовой системе, её детальном содержании, конституционном реформировании и конституционных гарантиях. Учение о конституции соединяет историю, догму и политику в подходах к познанию этого конкретно-исторического, социального-политического и правового явления, имеющего определяющую значимость для системы конституционного права в целом и отдельных её частей, изучаемых в теоретическом и догматическом аспектах.

Фундаментальность учения о конституции визуально выражается в достаточно объёмных и сложных в интеллектуальном отношении для восприятия книгах<sup>1</sup>, подчас многотомных<sup>2</sup>, и не всегда доступных ординарному студенту, а тем более школьнику, пусть и достаточно продвинутому, ибо неподвинутые вовсе не изучают конституцию. Принимая во внимание этот факт, у меня зародилось устойчивое желание сделать учение о конституции и знание о содержании нашей действующей Конституции Российской Федерации<sup>3</sup> легкодо-

---

<sup>1</sup> См., напр.: *Schmitt C. Constitutional theory* [1928]. Durham and London, 2008; *Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность*. М., 2000; *Verfassungstheorie / Hg. von O. Depenheuer, Chr. Grabenwarter*. Tübingen: Mohr, Siebeck, 2010; *Хабриева Т.Я., Чиркин В.Е. Теория современной конституции*. М., 2019; *Эбзеев Б.С. Введение в Конституцию России*. М., 2024 и др.

<sup>2</sup> См., напр.: *Шустров Д.Г. Учение о конституции*. В 2 тт. М., 2023.

<sup>3</sup> Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>). 4 июля 2020 г.

ступным для широкого круга самых разных категорий лиц — школьников, студентов, депутатов, государственных и муниципальных служащих, судей, адвокатов, практикующих юристов, и т. д., но при этом сохранить основной объём научных знаний в рамках изучаемого фундаментального предмета.

Визуализация в виде схем и таблиц стала средством обеспечения этой интеллектуальной легкодоступности. Любой студент или школьник, а тем более взрослый человек легко поймёт даже самую сложную конституционно-правовую конструкцию, если она будет разделена на составные элементы, представленные в понятном и образном виде.

Один мой хороший друг и одногруппник в период обучения на юридическом факультете МГУ как-то сказал мне: «Учёные, которые пишут краткие учебники, а ещё лучше составляют для студентов схемы по преподаваемому предмету — Святые Люди!» Я запомнил эту мысль, хотя юношеский максимализм долгое время не позволял мне согласиться с этим утверждением, но, став профессором и приступив к регулярному написанию учебников для своих студентов, я осознал важность дозированного воздействия науки на неокрепшие умы, что позволяет привить и дать распробовать сладостный вкус науки, а не сразу отбить в избыточном горьком отращении желание учиться и познавать.

Так появилась на свет данная книга — «Конституция в схемах». Книга разделена на настоящее введение, 18 глав, включающих 222 параграфа, которые, в свою очередь, вмещают всё нормативное содержание нашей Конституции Российской Федерации, а также, насколько это возможно, и научные теории, добавляющие скупому догматическому знанию дополнительный интеллектуальный шик.

Надеюсь, что данная книга поможет читателям лучше изучить Конституцию Российской Федерации, осознать её важность, понять её внутреннюю логику, насладиться её стройностью и красотой, получить навыки её применения, воспитать в себе конституционную культуру и обрести конституционный патриотизм!

\* \* \*

А теперь самая приятная для автора часть введения — благодарности. Выпуская в свет свою очередную книгу, я не могу отказать себе в удовольствии выразить самую сердечную и тёплую признательность тем, кто всячески этому способствовал.

Самая первая благодарность адресуется моей Маме! Спасибо за любовь и поддержку!

Сердечно благодарю своих замечательных родственников за любовь и помощь!

Благодарю своих добрых университетских коллег, с которыми весьма комфортно творить науку конституционного права и продвигать знание о нём в широкие студенческие массы!

Благодарю своих близких друзей и товарищей за вдохновение, поддержку и радость общения!

Благодарю своих замечательных студентов за почтение и интерес, которые они испытывают в отношении конституционного права и его преподавателей!

У меня сложилась добрая традиция посвящать написанные книги дорогим мне людям в качестве материального свидетельства моей любви и благодарности или значимым для меня событиям. Данную книгу я посвящаю всем студентам и школьникам, интересующимся Конституцией Российской Федерацией! Дерзайте знать Конституцию Российской Федерации!!!

***Профессор Дмитрий Шустров***

## ГЛАВА 1

# ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### § 1. Понятие Конституции Российской Федерации

Понятие Конституции РФ может быть раскрыто сквозь призму исторического, социально-политического и правового взгляда на это явление.

Понятие	Содержание
Конституция РФ как явление <b>историческое</b>	Является результатом конкретных времени, места, обстоятельств, причин, людей и преследуемых ими целей. Конституция РФ принадлежит к четвёртому периоду истории развития конституций. Она была принята в результате прекращения существования СССР в качестве переходной от недемократии к демократии конституции.
Конституция РФ как <b>социально-политическое</b> явление	Отражает расстановку общественно-политических сил (слоёв, классов, партий, наций и т.п.) в обществе и государстве, выражает социально-политические интересы и ценности своих учредителей. Конституция может быть либо результатом конфликта и столкновения общественно-политических сил и выражать интересы и ценности одной общественно-политической силы, либо результатом согласия основных общественно-политических сил и выражать достигнутый между ними компромисс. Конституция РФ стала результатом конфликта и столкновения основных общественно-политических сил, итогом конституционной революции, разрешением противостояния между политическими властями.
Конституция РФ как <b>правовое</b> явление	Представляет собой основной закон, т.е. акт, облечённый в особую – конституционную – форму, который может быть изменён только определёнными в самом акте способами и обладает стабильностью. Конституция обладает особыми юридическими свойствами, отличающими его от всех иных актов, учреждает и возглавляет систему источников права, является решением учредительной власти о типе и форме политического бытия государства, регулирует самые важные – основные – вопросы (форму государства, компетенцию органов государства и права и обязанности личности в государстве), ограничивает публичную власть и устанавливает гарантии прав и свобод личности, обеспечивает государственное единство. Конституция РФ обладает верховенством, высшей юридической силой, прямым действием и применяется на всей территории РФ (ст. 4 (ч. 2), 15 (ч. 1-2)), обладает

Окончание

Понятие	Содержание
	специальным механизмом защиты и усложнённым порядком реформирования (ст. 125, гл. 9), регулирует самые важные вопросы государственной жизни, определяет форму России как демократического федеративного правового с республиканской формой правления, суверенного, социального, светского государства (ст. 1 (ч. 1), 4 (ч. 1), 7 (ч. 1), 14), устанавливает компетенцию органов публичной власти, ограничивает власть посредством её разделения (ст. 10-12, гл. 3-8), а также устанавливает меру свободы человека в государстве (гл. 2).

## § 2. Теории сущности Конституции Российской Федерации

Конституция РФ преисполнена теоретических смыслов и даёт основу для своей многогранной интерпретации с позиций той или иной теории сущности конституции, что позволяет проследить, какие теории конституции повлияли на разработку, принятие, содержание, реализацию и практику изменения Конституции РФ.

Название теории	Содержание теории	Авторы	Проявление в Конституции РФ
1) Материальная теория	Конституция означает устройство, организацию, состояние, статус, порядок, образ конкретного государства.	Платон, Аристотель, Цицерон, Фома Аквинский, Э. де Ваттель, Г.В.Ф. Гегель, Г. Еллинек, К. Шмитт	Конституция РФ закрепляет статус российского государства, его форму как демократического федеративного правового государства с республиканской формой правления, суверенного, социального, светского государства (ч. 1 ст. 1, ч. 1 ст. 4, ч. 1 ст. 7, ст. 14), его федеративное устройство (ч. 1 ст. 1, ст. 5, гл. 3), его организацию (ч. 1 ст. 1, ст. 10-12, гл. 4-8).
2) Договорная теория конституции (теория компромисса)	Конституция является договором, «заключаемым» народом между собой или/и с властью, на основе которого образуется государство. Конституция – результат	Г. Гроций, Т. Гоббс, И. Кант, В.Д. Зорькин, Б.С. Эбзеев, С.Ю. Кашкин	Конституция РФ содержит в себе ценности (гл. 1-2), с которыми солидарна большая часть населения, провозглашает принцип идеологического и политического многообразия, многопартийности (ч. 1-4 ст. 13).

Название теории	Содержание теории	Авторы	Проявление в Конституции РФ
	компромисса, согласия, достигнутого основными общественными и политическими силами.		
3) Теория конституции как основного закона	Конституция является основным законом, под которым понимается акт особой важности, регулирующий самые принципиальные вопросы государственной жизни и обладающий особой юридической силой.	Ж. Бодэн, Ф. Бэкон, Ш.Л. Монтескьё, Энциклопедия Дидро и Д'Аламбера, А. Гамильтон и Дж. Мэдисон	Конституция РФ регулирует самые принципиальные вопросы государственной жизни, провозглашает форму и характеристики государства (ст. 1 (ч. 1), 4 (ч. 1), 7 (ч. 1), 14), обладает верховенством и высшей юридической силой (ст. 4 (ч. 2), 15 (ч. 1-2)), имеет усложнённый порядок реформирования (гл. 9).
4) Формальная теория конституции	Конституция является формальным актом, имеющим писаный характер и особый порядок изменения	Т. Пейн, Д. Брайс	Конституция РФ является документом, писанным кодифицированным структурированным актом, и формально относится к числу жёстких (гл. 9).
5) Теория учредительной власти	Конституция является результатом деятельности учредительной власти. Принятие и изменение конституции осуществляется народом или его представителями в качестве особой учредительной власти. Конституция является окончательным решением о типе и форме политического единства народа.	Э.-Ж. Сийес, К. Шмитт	Конституция РФ была принята на всенародном голосовании многонациональным народом РФ (преамбула), определяет форму политического единства народа – демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления, суверенное, социальное, светское государство (ч. 1 ст. 1, ч. 1 ст. 4, ч. 1 ст. 7, ст. 14). Изменение Конституции РФ осуществляется при участии представителей народа (гл. 9).