



ПОПУЛЯРНАЯ
ПОЛИТИКА

МГИМО УНИВЕРСИТЕТ

АЛЕКСАНДР БОБРОВ
ОЛЬГА ЛЕБЕДЕВА

ДИПЛОМАТИЯ РОССИИ

ОТ ПОСОЛЬСКОГО ПРИКАЗА
ДО МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ

Издательство АСТ
Москва

УДК 94(470)
ББК 63.3(2)
Б72

Бобров, Александр Кириллович.

Б72 Дипломатия России. От Посольского приказа до Министерства иностранных дел / Бобров А. К., Лебедева О. В. — Москва: Издательство АСТ, 2024. — 272 с. — *(Популярная политика).*

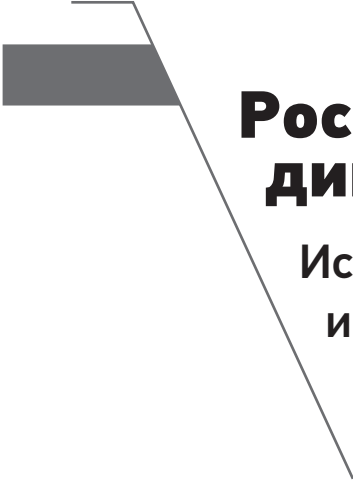
ISBN 978-5-17-157054-5

Книга раскрывает роль дипломатической службы в истории развития России и говорит о том, как разные приоритеты и стратегии влияли на отношения с зарубежными партнерами. Вы узнаете о глобальных и региональных приоритетах российской дипломатии, об устройствах ведомств и их стратегиях. Для тех, кто хочет узнать о политических процессах современной России еще больше.

УДК 94(470)
ББК 63.3(2)

ISBN 978-5-17-157054-5

© Текст. Бобров А. К., Лебедева О. В., 2024
© Оформление. ООО «Издательство АСТ», 2024



Российская дипломатия

История и современность

17 июня 2023 г. президент России Владимир Владимирович Путин принял участие в церемонии подъема флагов Российской Федерации, СССР и Российской империи в акватории Финского залива в Санкт-Петербурге. Церемония была приурочена к 330-летию флага царя Московского, 165-летию флага Российской империи и 100-летию юбилею флага СССР. Выбор места неслучаен: именно здесь Петр I прорубил «окно в Европу» и ознаменовал победой над шведами создание величайшей Империи. Она существовала вплоть до событий октября 1917 г., ключевые среди которых — это штурм Зимнего дворца революционными матросами Балтийского флота, перенос столицы в Москву и создание новой империи — СССР. Через несколько месяцев после распада Советского Союза «колыбель цивилизации» переименовали из Ленинграда обратно в Санкт-Петербург. В начале постсоветского времени город стал экономическим центром развития обновленной страны, а ее глава является выходцем из этих живописных мест. И вот впервые в истории России появился монумент, символизирующий историческую преемственность и триединство ее имперского, советского и современного периодов. При всей неоднозначности и драматичности прошлого нашей страны этот жест подчеркивает важность сохранения исторической памяти и богатого культурного наследия России, а для этого важно

понимать, что исторический процесс неделим и что события прошлого должны не разъединять, а объединять общество, постоянно живущее в условиях глубокой трансформации.

Изучение «преданий старины глубокой» — это не упражнение для интеллектуалов, а жизненная необходимость, чтобы понимать, почему Россия, обладающая статусом *«государства-цивилизации, обширной евразийской и евро-тихоокеанской державы»*, сегодня — крупнейшее по территории государство, протянувшееся с востока на запад в 11 часовых поясах и объединяющее почти 200 самобытных народов, принадлежащих ко всем основным мировым религиям, говорящих на уникальных языках различных лингвистических групп и живущих практически в любых природно-климатических зонах — «от южных морей до Полярного края».

История государства Российского — это процесс постепенной трансформации небольших поселений в северной части Восточно-Европейской равнины в одно из крупнейших территориальных образований, на пике своего могущества достигавшего Польши на западе, Ирана и Афганистана на юге, а также Калифорнии на востоке. Для понимания исторической динамики важно изучать внешнюю политику и дипломатию, поскольку именно внешний фактор выступает в качестве ключевого в процессе отечественного нациестроительства. Иначе сложно понять, почему на сегодняшний день, соседствуя с такими разными странами, как Норвегия, Финляндия, Эстония, Литва, Польша, Белоруссия, Украина, Абхазия, Южная Осетия, Грузия, Казахстан, Монголия, КНДР, Япония и США, наша страна не просто принимает активнейшее участие в политических процессах на постсоветском пространстве, в Евро-Атлантическом регионе или в Азиатско-Тихоокеанском регионе, но и имеет глобальную сеть интересов, стремясь развивать многосторонние связи со странами Ближнего Востока, Латинской Америки и Африки и играя особую роль в конструировании миропорядка.

Древнерусское государство появилось в 862 г.: в сравнении со многими мировыми цивилизациями (например, китайской, персидской и др.) мы остаемся сравнительно молодой цивилизацией. Древнерусское государство носило многонациональный характер, его населяли восточнославянские, балтийские, финно-угорские племена.

Одновременно с зарождением Древнерусского государства начала развиваться дипломатия, хотя первые свидетельства о дипломатической практике (заключение военных и союзных договоров, посольские обмены, сношения по территориальным вопросам и др.) на этих территориях приходится на VI — начало VII вв., в эпоху антов.

К началу XII века Древнерусское государство стало самой крупной страной в Европе. Постепенно расширялась и география древнерусской дипломатии. Претерпев существенные изменения в эпоху раздробленности и татаро-монгольского ига, страна вышла на новый этап развития после объединения земель различных княжеств под властью Москвы. 10 февраля 1549 г. был учрежден Посольский приказ — открыта новая страница в истории российской дипломатии.

Дальнейшие институциональные изменения в российской дипломатии произошли из-за образования Российской империи и изменения масштаба внешнеполитических задач. С 1718 г. начинается история Коллегии иностранных дел, а с 1802 г. — Министерства иностранных дел Российской империи, которое основывало свою работу на принципе единоначалия.

Отдельный период развития отечественной дипломатии представляет эпоха Советского Союза, который, как и имперская Россия, не был однородным. Задачи советского внешнеполитического ведомства существенно отличались в довоенный период, в условиях Второй мировой войны, а затем — на фоне «холодной войны». Помимо различий в целях и стратегических приоритетах, менялась институциональная структура. В военный период сформировалась научная школа для подготовки профессиональных дипломатических кадров. На завершающем этапе войны была учреждена единственная международная организация универсального характера, объединяющая все государства мирового сообщества — Организация Объединенных Наций, представляющая собой систему органов и спецучреждений — от Совета Безопасности до технических организаций, занимающихся борьбой с голодом, бедностью, неравенством. Всё это потребовало адаптации отечественного МИДа к реалиям т. н. многосторонней дипломатии, учреждения специальных подразделений для работы в системе ООН и формирования когорты дипломатов-многосторонников.

В 1991 г., после распада Советского Союза, радикальные изменения затронули в том числе и сферу дипломатии. В первой половине 1990-х гг. акцент делался на преодолении последствий «холодной войны», а внешняя политика строилась вокруг идеи «демократической солидарности», предполагающей укрепление союзнических отношений со странами Запада. При этом сворачивались политико-дипломатические контакты с государствами Азии, Африки и Латинской Америки. Главная цель заключалась в создании благоприятных условий для демократических преобразований внутри новой России.

Ситуация начинает меняться в 1996 г. после того, как главой МИД России был назначен Е.М. Примаков — один из авторов концепции многополярного мира, сторонник диверсификации внешних связей Российской Федерации за счет развития всех географических направлений «по всем азимутам». Курс на укрепление позиций России на международной арене продолжили его приемники — И.С. Иванов (1998–2004) и С.В. Лавров (2004 — настоящее время).

В конце 1990-х — начале 2000 гг. стала очевидной несостоятельность американской гегемонии в международных делах, ведь невозможно одному государству формировать ответ международному сообществу. Кроме того, появились страны, разделяющие альтернативное видение миропорядка. Становление новых политических и экономических центров силы ознаменовало первый шаг на пути формирования многополярного мира. В этих условиях еще больше смещаются акценты в отечественной дипломатии. В отношениях с Западом основной линией становится «избирательное партнерство» с учетом уважения взаимных интересов, включая национальные интересы России. На постсоветском пространстве активизируются разноформатные и разноскоростные интеграционные процессы, ориентированные на сближение стран-участниц. Повышается внимание к сотрудничеству с государствами АТР, Ближнего Востока, Латинской Америки и Африки.

После 2008 г. усиливается тенденция по развитию институтов «сетевой дипломатии», а именно таких форматов, как БРИК (позже — БРИИКС) и «Группа двадцати». Временная «перезагрузка» с Евро-Атлантическим регионом открывает окно возможностей

для урегулирования ключевых спорных вопросов, в первую очередь — в сфере разоружения и безопасности.

Однако после провала попыток заключить Договора о европейской безопасности, продолжения расширения НАТО на Восток, дальнейшей идеализации и углубления политических перекосов «к востоку от Вены» деятельности ОБСЕ, начинается период поступательной деградации связей России с США и их партнерами. Параллельно с «обнулением связей» на Евро-Атлантическом направлении продолжается «разворот на Восток» через продвижение концепции «Большого евразийского партнерства».

Сегодня сохраняется многоуровневый характер российской дипломатии. Ключевое значение в регулировании международных отношений играет ООН. Однако в условиях постоянного давления на институты этой организации требуется восстановление ее роли как единственного глобального механизма, позволяющего учитывать интересы всех стран мира без исключения. На глобальном уровне укрепляется потенциал «сетевой» структуры БРИКС, которая позволяет объединить государства мирового большинства — сторонников многополярного справедливого миропорядка. Практикоориентированное взаимодействие выстраивается на площадках региональных организаций и в двусторонних форматах.

Существенное влияние на внешнюю политику и дипломатию России оказывает появление новых вызовов и угроз безопасности, которые носят трансрегиональный характер. Расширение круга участников дипломатического взаимодействия и секьюритизация различных сфер международных отношений приводят к появлению новых «треков» дипломатии, которые служат дополнением официальной внешнеполитической деятельности.

На страницах этой книги вы найдете ответы на различные вопросы о внешней политике и дипломатии России, начиная от исторических основ и заканчивая современными тенденциями развития.



ГЛАВА 1

История российской дипломатии и внешней политики

862–1991

СЛАВЯНСКИЕ НАРОДЫ

Более трех тысяч лет назад территорию Восточно-Европейской (Русской) равнины населяли различные племена, большая часть из которых принадлежит к индоевропейской языковой семье, самой крупной в мире — почти половина мирового населения говорит на языках именно этой этно-лингвистической семьи. Постепенно на Восточно-Европейскую равнину переселялись различные народы, именно поэтому Евразию отличает такое этническое многообразие. В античных и раннесредневековых источниках можно найти упоминания о различных народах, которые в разные эпохи населяли ареал Восточно-Европейской равнины.

Так, хотя в науке до сих пор продолжают споры об этногенезе славян, первое упоминание о народах, проживавших в районе рек Вистулы, Днестра, Днепра и Дона, относятся к VIII в. до н.э., то есть за тысячу лет до появления к северу от этих краев очага государственности. Уже в 800–600 гг. до н.э. в Европе и на Ближнем Востоке наблюдалась активная миграция народов из Азии, например, произошло массовое переселение скифов в 600–300 гг. до н.э. Скифы обосновались в северных районах Причерноморья, где в эти же годы на побережье и в устьях рек стали появляться греческие города-колонии. Чуть позже, с 200 гг. до н.э. до 200 г. н.э., из Азии на Запад мигрировали сарматы, выступавшие в качестве буфера между протославянскими племенами на Восточно-Европейской равнине и активно осваивавшей бассейн Черного моря Римской империей. С возникшими на её руинах в этом регионе государственными образованиями активно боролись готы, разорившие ее черноморские окраины во II–IV в н.э. На смену им на короткий промежуток времени пришли гунны.

Переселение народов (чуть позже к этому списку добавятся авары) оказывало непосредственное влияние на становление будущей славянской этноязыковой общности, в частности, на язык, некоторые особенности культуры и традиции. В результате, осваивая разные территории, некогда единый протославянский народ в будущем разделится на три основные ветви:

- Западные славяне (будущие поляки, чехи, словаки);
- Южные славяне (будущие болгары, сербы, черногорцы, хорваты, словенцы, македоняне);
- Восточные (будущие русские, украинцы и белорусы).

«И русские, и украинцы, и белорусы — наследники Древней Руси, являвшейся крупнейшим государством Европы. Славянские и другие племена на громадном

пространстве — от Ладозги, Новгорода, Пскова до Киева и Чернигова — были объединены одним языком (сейчас мы называем его древнерусским), хозяйственными связями, властью князей династии Рюриковичей. А после крещения Руси — и одной православной верой. Духовный выбор святого Владимира, который был и Новгородским, и великим Киевским князем, и сегодня во многом определяет наше родство».

В. В. Путин*

Несмотря на отсутствие точных данных об этимологии названия, давшего имя народу, многие ученые склоняются к этнолингвистической версии, согласно которой название «славяне» происходят от родственных понятий «слово», «слышать» и «слушать», что подчеркивает способность этих народов к коммуникации друг с другом. Более того, по одной из версий, племена, с которыми славяне не могли установить контакт из-за языковых различий, называли немцами (происхождение от слова «немой»).

В период расселения славянских племен в V–VIII вв. наши предки, восточные славяне, окончательно заняли Восточно-Европейскую равнину. Проживая в условиях отсутствия крупных географических преград (высокие горные цепи, моря) на равнинной территории, славянские народы были вынуждены жить в условиях близкого соседства с племенами других этно-лингвистических групп (финно-угры, балты и др.), что будет определять полиэтнический характер всех последующих государственных образований. С другой стороны, был постоянный риск набегов, когда угроза могла прийти со всех сторон, что, по мнению некоторых историков, в будущем предопределило стремление к постоянному расширению «по всем азимутам», ведь именно через подавление и поглощение источников угрозы «государство Российское» выходило на естественные пределы своего влияния.

* Статья Владимира Путина «Об историческом единстве русских и украинцев».

ДИПЛОМАТИЯ ДРЕВНЕРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

862–1054

На сегодняшний день существует две основных теории, объясняющих происхождение Древнерусского государства и первой правящей династии — Рюриковичей. Этот спор — можно сказать, центральный конструкт всего последующего исторического нарратива. Ведь это не только отражение глубинной взаимозависимости между становлением государственности и дипломатией, но и проблема политизации нашего исторического прошлого, когда сторонники и противники взаимоисключающих теорий используют различные доводы для продвижения нужных им исторических подходов. Это частое явление при интерпретации «поворотных» моментов общего курса отечественной истории.

НОРМАННСКАЯ ТЕОРИЯ возникла в XVIII в. благодаря профессорам немецкого происхождения Российской Академии наук Г.З. Байеру, Г.Ф. Миллеру и А.Л. Шлецеру. Согласно данной теории, Древнерусское государство было основано иностранцами (варягами), поскольку восточные славяне были не способны к самоуправлению. Именно в обоснование этой идеи приводятся часто цитируемые в научной литературе строки из «Повести временных лет»: *«Земля наша обширна и изобильна, но порядка в ней нет, приходите править и владеть нами»*.

Более того, сторонники этой теории дают и свое обоснование происхождения термина «Русь», ведь именно термином «руотси» («rousi») финские народы называли шведов, то есть тех самых норманнов, или викингов, которые обосновались на территории Восточно-Европейской равнины в VIII в. в городе Ладога, установив там свое правление. Основоположником династии на русском престоле был Рюрик. Ладога и Новгород стали первыми центрами-столицами Древнерусского государства. Позже столица была

перенесена из Новгорода в Киев, поэтому Киев называют «матерью городов русских». Эта теория подчеркивает тесную взаимосвязь истории Руси и Запада. Таким образом, российское государство появилось в 862 г., что говорит о том, что это сравнительно молодая цивилизация. Ввиду того, что древнерусское государство носило многонациональный характер, ведь его населяли восточнославянские, балтийские, финно-угорские племена, задача викингов заключалась в консолидации восточнославянских племен.

В соответствии с **АНТИНОРМАННСКОЙ ТЕОРИЕЙ** Рюрик был славянского происхождения, а славяне были достаточно развиты для того, чтобы самостоятельно управлять государством. С критикой норманнской теории происхождения Древнерусского государства выступил М. В. Ломоносов. В своей книге «Древняя российская история» он заявлял, что Рюрик был представителем полабских славян юго-западного побережья Балтийского моря. Сторонники этой теории утверждали, что к 862 г. у восточных славян уже были органы власти, которые затем послужили прообразом государственных институтов (князь, вече, дружина), а племенные союзы вокруг Новгорода и Киева сложились еще до Рюрика.

На приоритеты внешней политики Древнерусского государства оказало влияние его географическое положение. Важную роль в становлении и развитии Древнерусского государства сыграли торговые пути. Их существование обусловило появление Древнерусского государства именно на этих территориях. Так, путь «из варяг в греки» (из Балтийского моря до Константинополя — столицы Византии) по праву считается «становым хребтом» российской государственности. Другой маршрут — «Волжский торговый путь», который пролегал по Волге до Каспийского моря, обеспечивал торговые связи с Персией.

Славянские племена окружали кочевые племена, на регулярной основе вторгавшиеся в пределы Древнерусского государства. Одним из них были хазары, народ, терпимо относившийся

к распространителям различных религий, в результате чего часть населения, включая правящий класс, приняла иудаизм. Другим источником угрозы были печенеги — тюркское кочевое племя, которое населяло Крымский полуостров, Черноморское побережье и южные территории современной Украины. Что интересно, одно из контролируемых этими народами поселений, расположенное в районе Керченского пролива — Тмутаракань — приобрело в русском языке нарицательный смысл, синонимичный глуши.

Логично, что в этих условиях одной из ключевых задач славян стала защита от возможных набегов со стороны соседей.

После смерти Рюрика правителем стал его брат Олег, который начал завоевания. Он не только способствовал объединению восточнославянских племен в рамках единого государства, но и смог отразить нападение Хазарского каганата. В 911 г. он начал кампанию против Византии, ему удалось впервые взять византийскую столицу. Итогом военного похода стало заключение первого в истории Руси мирного договора, который регламентировал порядок взаимоотношений славян и византийцев, в том числе предполагал установление беспопышной торговли.

В 978 г. к власти пришел Владимир — одна из центральных фигур в русской истории. В начале его правления большинство населения составляли язычники — у каждого славянского племени были свои божества, которым они поклонялись. Необходимо было принять монотеистическую религию, которая бы объединила племена, населявшие Древнерусское государство, и укрепляла бы власть князя. Рассматривались различные варианты — ислам (Волжская Булгария), иудаизм (Хазарский каганат), христианство (в римской и византийской версиях). Причина, по которой Владимир выбрал христианство, связана не столько с сакральными причинами, сколько с геополитикой. Арабы проживали далеко от территории Руси. Если бы был принят иудаизм, Хазарский каганат бы стал политическим центром притяжения, а Русь могла бы утратить собственные традиции.