

ПАВЕЛ КРАШЕНИННИКОВ

НА ПУТИ К СВЕРХДЕРЖАВЕ

ГОСУДАРСТВО И ПРАВО
ВО ВРЕМЕНА ВОЙНЫ И МИРА

1939–1953



Москва

*Редакция и автор выражают благодарность
Степашину С. В., Гонгало Б. М., Тараборину Р. С.,
Толстому Ю. К., Урманову А. Р., Халдей А. Е.,
Пучкову Д. В. за неоценимую помощь
в подготовке издания*

Оглавление

Введение	5
Глава 1. НАКАНУНЕ. (Вместо пролога)	9
§ 1. Европа накануне Второй мировой войны	10
§ 2. СССР накануне Великой Отечественной войны	30
Глава 2. ИСТОКИ ПОБЕДЫ	49
§ 1. Мобилизация и Право катастроф	50
§ 2. Власть в период войны	56
§ 3. Ни шагу назад	67
§ 4. Тыл: свершения и лишения	77
§ 5. Война и гражданское законодательство	100
§ 6. Имперский патриотизм против революционной романтики	114
Глава 3. СУД ВОЗМЕЗДИЯ	129
§ 1. К истории вопроса	130
§ 2. Подготовка Нюрнбергского процесса ..	138
§ 3. Процесс	150
§ 4. Правовые и политические последствия решений Международного военного трибунала	155

4	Глава 4. ПЛОДЫ ПОБЕДЫ	163
	§ 1. Новые западные территории	164
	§ 2. Новые восточные территории (острова). Токийский трибунал	178
	§ 3. Преодоление последствий катастрофы	189
	§ 4. Сверхдержава Советский Союз	200
	Глава 5. ИЗДЕРЖКИ ВОЙНЫ	215
	§ 1. Мы за ценой не постоим	216
	§ 2. Переселение народов	224
	§ 3. Голод, эпидемии, рост преступности 1946–1947 гг.	236
	§ 4. Любовь и война	251
	Глава 6. ПРЕСТУПЛЕНИЕ И НАКАЗАНИЕ	271
	§ 1. Замысел	272
	§ 2. Преступление	274
	§ 3. Наказание: ГУЛАГ и казнь	291
	§ 4. Судоустройство	300
	Глава 7. ЛИЦА СОВЕТСКОГО ПРАВА	309
	§ 1. Особенности советского права	310
	§ 2. Главный обвинитель Руденко	313
	§ 3. Ведущий цивилист Венедиктов	324
	§ 4. Процесс Строговича	337
	§ 5. Верховный судья Голяков	350
	Эпилог	360

Тех, кто знает, как победить, намного большее число, чем тех, кто знает, как должным образом использовать свои победы.

Полибий

Введение

История человечества складывается из многочисленных, если не бесчисленных, поступков людей и микрособытий, имеющих зачастую случайный, зависящий от многообразных обстоятельств характер¹. Поэтому предсказать исторические события можно только с той или иной степенью вероятности, которая никогда не равна 100%. Тем не менее цепь событий, случившихся в прошлом, позволяет потомкам выстроить более-менее логичный объяснительный принцип поступательного развития Истории, который на поверку оказывается сильно зависящим от конъюнктуры текущих событий, или, иными словами, от исповедуемой исследователями Правды, которая, как известно, у каждого своя.

Ярким примером сказанного является история Второй мировой войны, имеющая в настоящее время множество интерпретаций.

¹ Есть, конечно, и прямо противоположное воззрение – детерминизм, полагающий, что все происходит согласно заранее предначертанному плану, судьбе или в соответствии с некими глобальными законами развития общества. Не вдаваясь в пространные рассуждения, отметим только, что данный подход автор считает как минимум спорным.

6

Так, 20-серийный фильм «Неизвестная война» (The Unknown War)², снятый в 1978 г., стал сенсацией и откровением для многих западных (в первую очередь американских) зрителей, не имевших представления о масштабах и жертвах Великой Отечественной войны. Советские же граждане не много слышали о сражениях на Африканском и Тихоокеанском театрах военных действий и мало знали о боях в Западной Европе и в Средиземноморье. Не очень известны и факты, предшествующие вторжению стран «Оси» (Германия, Италия и Япония), по всему миру. Сегодня, когда окончание Великой войны отдалилось от нас на 80 лет и свидетелей тех событий практически не осталось, мифологизация самой разрушительной военной кампании в истории человечества только нарастает.

Одними из наиболее достоверных исторических свидетельств являются правовые документы былых времен, поскольку право — это продукт социальных процессов и одна из ветвей культуры того или иного общества³. Несомненно, без научного анализа нормативных актов Новейшего времени, в том числе военного периода нашей страны, в совокупности с другими источниками невозможно объективно, вне идеологических шаблонов и политических пристрастий, увидеть историческую перспективу и движущие механизмы развития нашей страны,

² Фильм был спродюсирован и синдицирован для международного распространения компанией Air Time International, исполнительным продюсером выступил Фред Вайнер. Материал был смонтирован из пленок, которые снимали советские съемочные группы с первого дня войны (с началом операции «Барбаросса» 22 июня 1941 г.) и до советского вторжения в Маньчжурию в августе 1945 г. Сериал был приобретен более чем 70 американскими телестанциями и более чем 50 зарубежными вещательными компаниями.

³ См.: Крашенинников П. В. Серебряный век права. М.: Статут, 2017. С. 125–133.

в том числе и в судьбоносный период с 1939 до 1953 г.

Данный временной отрезок вмещает в себя три периода, отмеченных эпохальными событиями. Первый — довоенный период с момента окончания Большого террора и начала мобилизационных действий для подготовки к войне. Второй — Вторая мировая война, участником которой СССР стал 22 июня 1941 г., когда началась Великая Отечественная война. Третий — послевоенный период развития Советского Союза, который принято считать, соответственно, с окончания Второй мировой войны (2 сентября 1945 г.) до смерти И. В. Сталина (5 марта 1953 г.), когда мощь и международный авторитет СССР достигли своего пика.

Г Л А В А

1

—

**НАКАНУНЕ
(ВМЕСТО
ПРОЛОГА)**

Европа накануне Второй мировой войны

1

Версальско-Вашингтонская система международных отношений, сформированная по итогам Первой мировой войны, была построена по принципу «победителям (странам Антанты, в основном Великобритании, Франции, США) — все, побежденным (Германии) и вновь образованным странам (Австрии, Венгрии, Чехословакии, Югославии, Польше, Финляндии, Литве, Латвии и Эстонии) — ничего». Россия, принимавшая активное участие в войне, оказалась на периферии событий. Ее раздирали чума, война, голод и смерть.

Мирный договор, заключенный 28 июня 1919 г. в Версале, обязывал Германию к репарационным выплатам, разоружению и сокращению численности германской армии. Германии пришлось отказаться от ряда территорий в пользу Франции, Бельгии, Чехословакии, Дании, Литвы и Польши. Колонии Германии были поделены между главными державами-победительницами. В целом территориальные потери составили 70 000 кв. км (1/8 часть территории), людские — 1/12 часть населения⁴.

Будучи несбалансированной, содержащей множество внутренних противоречий, новая система международных отношений не могла не приводить к размежеванию между государствами-бенефициа-

⁴ Павлов Н. В. Внешняя политика Веймарской республики (1919–1932) // Электронный ресурс: <https://mgimo.ru/library/publications/212454>.

рами мировой войны и теми, для кого ее последствия оказались наиболее катастрофичными. Первые (особенно Великобритания, Франция и США) продолжали двигаться в направлении дальнейшего развития буржуазного правового конституционного государства, а вторые в качестве инструмента выхода из тяжелого кризиса предпочли построение тоталитарного общества и государства, имеющего принципиально иную правовую систему.

Первое тоталитарное государство возникло в Италии в 1922 г. Бенито Муссолини сформировал новый тип государства с новой моделью власти и ее взаимоотношений с обществом. После Первой мировой войны Италия, хоть и находилась в лагере победителей, была ослаблена настолько, что другие страны не признавали ее территориальных притязаний. Экономическая ситуация была кризисной, росла инфляция. В сентябре 1920 г. рабочие по всей Италии стали захватывать заводы и фабрики, устанавливая на них свою власть. В это время все более широкие круги итальянской буржуазии стали терять веру в либеральное государство и парламентаризм.

В октябре 1922 г. лидер фашистской партии Бенито Муссолини стал одновременно премьер-министром, министром внутренних дел и министром иностранных дел. В правительстве Муссолини было 3 фашиста, 3 демократа-республиканца, 2 католика, 1 националист и 1 либерал⁵. В 1925 г. были запрещены сначала газеты и собрания оппозиционных партий, а позже — и сами оппозиционные партии. Было создано министерство по делам печати и про-

⁵ Подробнее о приходе фашистов к власти в Италии см.: Пискунов С. Фашистский переворот в Италии // Электронный ресурс: <http://www.hrono.ru/sobyty/1900sob/1922ital.php>.

паганды, возглавлять газеты разрешили только членам фашистского профсоюза, объединяющего журналистов — членов партии. Палату депутатов распустили и провели чистку чиновничества от лиц, не входящих в фашистскую партию.

В 1926 г. был принят закон «О праве исполнительной власти издавать юридические нормы». Глава правительства получил право по «уполномочию закона» и «в исключительных случаях» издавать постановления, имеющие силу закона. В 1928 г. руководящий орган фашистской партии — Большой фашистский совет — стал одним из высших органов в государстве, все партии, кроме фашистской, официально были запрещены, к выборам допускались только кандидаты, одобренные Большим фашистским советом.

Таким образом, исполнительная власть подмяла под себя законодательную, а фашистская партия взяла контроль над всем государством, присвоив себе управленческие функции.

Германия шла к тоталитаризму куда более извилистым путем. 22 июня 1919 г. парламент провозгласил Веймарскую конституцию, которая всту-

Муссолини стремился сделать Италию ведущей державой всего Средиземноморья, и главный внешнеполитический лозунг его правления гласил: нужно «превратить Средиземное море в итальянское озеро». Он также демонстрировал «заботу о простом человеке» и предлагал идею некоего общества, основанного на гармонии интересов производителей и всех социальных слоев. Социальное законодательство фашистской Италии было прорывным для западного мира в межвоенный период. При Муссолини появились новые формы социальной поддержки, различные пособия и страховые выплаты.

пила в силу 11 августа. Формально она воплотила в себе давнишнюю мечту либералов об установлении демократии на парламентской основе, но так и не привела к фундаментальным изменениям в общественном сознании немцев, которые продолжали именовать страну империей. Гиперинфляция 1923 г., народные волнения, их насильственное подавление привели к многочисленным жертвам. Несмотря на неоднократные попытки свергнуть парламентскую республику (Капповский путч⁶, Пивной путч⁷, Рурское восстание⁸ и Мартовское восстание 1921 г.⁹), ей удалось устоять.

В «Золотые двадцатые» (1924–1929 гг.) Веймарской республике за счет крупных кредитов финансистов США (около 7 миллиардов долларов) удалось существенно поднять экономику. Политическую напряженность между Германией и Францией в значительной мере сняли Локарнские договоры¹⁰.

⁶ Вооруженный мятеж, предпринятый армейскими кругами и консервативными политиками в марте 1920 года против демократического правительства Веймарской Германии с целью установления военной диктатуры.

⁷ Попытка государственного переворота в Веймарской республике, предпринятая лидером Национал-социалистической немецкой рабочей партии Адольфом Гитлером, генералом Эрихом Людендорфом и их сподвижниками 8 и 9 ноября 1923 года в Мюнхене.

⁸ Восстание рабочих в Рурской области в марте 1920 года. Первоначально возникло для отражения правого Капповского путча 13 марта 1920 года и было поддержано широким спектром политических групп. Позже левые рабочие преследовали цель захвата политической власти и установления в некоторых местах советской республики.

⁹ Вооруженные выступления коммунистов в марте 1921 г. в Средней Германии.

¹⁰ Локарнские договоры 1925 года – семь договоров, ставших итогом переговоров в швейцарском Локарно с 5 по 16 октября 1925 года и подписанных 1 декабря в Лондоне. Они вступили в действие 10 сентября 1926 года, когда Германия стала членом Лиги Наций. Локарнские договоры эффективно разделили европейские границы на два сорта: западные границы, которые по договору были незаблемыми, и восточные (для Германии), в отношении которых никаких гарантий выдано не было. Попытка заключения в 1934 году Восточного пакта, гарантировавшего восточные границы, провалилась.

Рапалльский договор с РСФСР¹¹ (а позже — по приглашению от 5 ноября 1922 г. — с другими республиками СССР) вернул Германию в международное сообщество. Вступление Германии в Лигу Наций способствовало политической нормализации. Несмотря на все ограничения и противодействие со стороны стран-победительниц¹², Германия смогла приступить к восстановлению своей армии.

27 августа 1928 г. 15 стран подписали Парижский пакт (известный также как Пакт Бриана — Келлога), отвергавший войну как средство ведения национальной политики. Впоследствии к нему присоединились еще 45 государств, включая СССР. Его быстро ратифицировало большинство стран мира, в том числе Германия.

В 1929 г. разразилась Великая депрессия — экономический кризис, затронувший многие государства мира, в том числе и самые развитые. Ослабленная Германия пострадала от нее одной из первых: приток иностранных капиталов иссяк, производство снижалось, как следствие — еще больше возростала безработица. По многим показателям Германия

¹¹ Рапалльский договор – соглашение между РСФСР и Веймарской республикой об установлении дипломатических отношений и урегулировании всех спорных вопросов, заключенное в городе Рапалло (Италия) 16 апреля 1922 года во время Генуэзской конференции. Обе договаривающиеся стороны взаимно отказались от возмещения военных расходов, военных и невоенных убытков, расходов на военнопленных, ввели принцип наибольшего благоприятствования при осуществлении взаимных торговых и хозяйственных отношений; помимо этого Веймарская Германия признала национализацию немецкой частной и государственной собственности в РСФСР и аннулирование царских долгов советским правительством.

¹² В части, касавшейся военных вопросов, Версальский мирный договор содержал положение о том, что полное разоружение Германии должно было явиться предпосылкой к общему ограничению вооружений всех стран. Это дало впоследствии повод Берлину сослаться на невыполнение союзниками обещаний об общем ограничении вооруженных сил всех наций и под этим предлогом отказаться от военных постановлений договора.

была отброшена к уровню 80–90-х гг. XIX века. Резко снизилось и сельскохозяйственное производство. Своей нижней точки кризис достиг в 1932 г., поразив промышленный сектор, банковскую сферу и вызвав огромную безработицу и гиперинфляцию. Это была катастрофа, преодолеть которую, как показал опыт Великой русской революции, государство, основанное на позитивном праве, не способно.

В рейхстаге уже не удавалось сформировать большинство, способное управлять страной. Веймарская республика пережила в общей сложности 16 правительств. В силу очевидного факта, что в условиях кризиса демократия не работает, требовались чрезвычайные, зачастую нелегитимные меры по преодолению кризиса в рамках Права катастроф¹³.

Еще в 1925 г. в Германии фактически произошел переход к прямому президентскому правлению, когда рейхспрезидент единолично решал, какого рейхсканцлера ему назначить, а также нужно или не нужно распустить рейхстаг¹⁴. В последующие годы это привело к ликвидации парламентской системы и формированию авторитарного президентского режима.

Это обстоятельство и сыграло главную роль в приходе к власти Национал-социалистической немец-

¹³ О Праве катастроф см.: Крашенинников П. В. Всадники Апокалипсиса. Государство и право Советской России 1917–1922 гг. М.: Эксмо, 2024. С. 150–153.

¹⁴ Рейхспрезидент Веймарской республики был не только высшим представителем государства, но и человеком с таким кругом полномочий, что его можно было охарактеризовать как «эрзац-кайзера». Он был верховным главнокомандующим вооруженными силами, утверждал кандидатуру рейхсканцлера, в чрезвычайный период был законодателем. Избираемый напрямую народом на семь лет, он мог рассчитывать на длительный период пребывания у власти законным демократическим путем (Павлов Н. В. Внешняя политика Веймарской республики (1919–1932) // Электронный ресурс: <https://mgimo.ru/library/publications/212454>).